

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร
เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖
วันพฤหัสบดีที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๖ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๑๓๔ - ๑๓๕ ชั้น ๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรรมการที่เข้าร่วมประชุม

- | | |
|---|---------------|
| ๑. นายยุคล ลิ้มแหลมทอง
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายวินวลิต ธารไทรทอง
ที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
แทนรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
(นายศิริวัฒน์ ขจรประศาสน์) | กรรมการ |
| ๓. นางจิรวรรณ แยมประยูร
หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| ๔. นายอิทธิพงศ์ คุณากรบดีรินทร์
ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร กรมการค้าภายใน
แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์ | กรรมการ |
| ๕. นางเยาวลักษณ์ มานะตระกูล
ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | กรรมการ |
| ๖. นางสาวสีคำ เจนหัตถการกิจ
นักวิชาการคลังชำนาญการพิเศษ แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง | กรรมการ |
| ๗. นายวิศิษฐ์ ลิ้มประนะ
รองประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
แทนประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| ๘. นางจุลฉวี ไพฑูรย์เจริญลาภ
ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการผลิตข้าว แทนอธิบดีกรมการข้าว | กรรมการ |
| ๙. นายสินชัย เรืองไพบูลย์
รักษาการผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมและพัฒนาการปศุสัตว์
แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์ | กรรมการ |
| ๑๐. นางสาวแสงมณี ชิงดวง
นักวิชาการโรคพืชชำนาญการพิเศษ แทนอธิบดีกรมวิชาการเกษตร | กรรมการ |
| ๑๑. นางสาวปรานอม จันทร์ใหม่
นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการพิเศษ แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ | กรรมการ |

- | | |
|---|---------------------|
| ๑๒. นางอรวรรณ วิชัยลักษณ์
ผู้อำนวยการกลุ่มส่งเสริมการผลิตไม้ยืนต้น สำนักส่งเสริมและจัดการสินค้าเกษตร
แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร | กรรมการ |
| ๑๓. นายพงศ์พัฒน์ บุญชูวงศ์
ผู้เชี่ยวชาญด้านเศรษฐกิจประมง แทนอธิบดีกรมประมง | กรรมการ |
| ๑๔. นางสาวชুমญาณ์ช คำวงษ์
นักวิชาการเกษตรชำนาญการพิเศษ แทนอธิบดีกรมหม่อนไหม | กรรมการ |
| ๑๕. นางสาวดุจเดือน ศศะนาวิน
รองเลขาธิการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ
แทนเลขาธิการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑๖. นางสาวสายฉัตร สิงหนาท
หัวหน้าส่วนการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร
แทนเลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร | กรรมการ |
| ๑๗. นายศิริชัย ออสุวรรณ
ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| ๑๘. นายพรศิลป์ พัชรินทร์ตนะกุล
ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| ๑๙. นายอภิชาติ จงสกุล
เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร | กรรมการและเลขานุการ |

กรรมการที่ไม่เข้าร่วมประชุม

- | | |
|--|-----------|
| ๑. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร) | ติตราชการ |
| ๒. กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | ติตราชการ |
| ๓. ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม | ติตราชการ |
| ๔. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | ติตราชการ |
| ๕. ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย | ติตราชการ |
| ๖. นายกสมาคมปรับปรุงและขยายพันธุ์พืช | ติตราชการ |
| ๗. นายกสมาคมพืชสวนแห่งประเทศไทย | ติตราชการ |
| ๘. นายกสมาคมสัตวบาลแห่งประเทศไทย | ติตราชการ |
| ๙. ศ.ดร.จรัญ จันทลักษณ์ | ติตราชการ |
| ๑๐. รศ.ดร.นภาพรธรรม นพรัตน์นราภรณ์ | ติตราชการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|---------------------------|-------------------------------------|
| ๑. นางสาวอาริยา ตันมอญ | กรมบัญชีกลาง |
| ๒. นางพิสมัย พึ่งวิกรัย | กรมส่งเสริมการเกษตร |
| ๓. นายวิเชียร ยุ่นกระโทก | กรมการข้าว |
| ๔. นายธนนท์ หาญเกริกไกร | กรมการข้าว |
| ๕. นางสาวจุฬณี ศิริรัตน์ | กรมหม่อนไหม |
| ๖. นางสาวจิตตรัตน์ รณฤทัต | สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร |

- | | |
|---|-----------------------------------|
| ๗. นางสาวจุฑารัตน์ เคนจื่อหอ | สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| ๘. นางสาวชุติพันธ์ แก้วกมล | สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| ๙. นายฉัตรชัย เนียมลาภเนื่อง | สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| ๑๐. นายรัชกฤต ทรรทุรานนท์ | สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย |
| ๑๑. รศ.ดร.อุทัย คันโธ | มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ |
| ๑๒. นางทวีพร เรืองพริ้ม | มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ |
| ๑๓. นายสมบัติ ตงเต้า | ศูนย์วิจัยพืชสวนจันทบุรี |
| ๑๔. นางอภิรดี กอรั๊ปไพฑูรย์ | ศูนย์วิจัยพืชสวนจันทบุรี |
| ๑๕. นายชัยสิทธิ์ อนุชิตวรวงศ์ | สถาบันวิจัยเพื่อพัฒนาประเทศไทย |
| ๑๖. นางพรสตรี จันตะ | สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| ๑๗. นางลออ จิตต์ชอบ | สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| ๑๘. นางชฎาธาร สุขเจริญ | สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| ๑๙. นายธรรมจรรย์ ตูลยฮารัง | สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| ๒๐. นายจิตติวัฒน์ เอี่ยมรัชรินทร์ | สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| ๒๑. นางสาวิมล ขุนพันธ์ | สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| ๒๒. นางสุนนทิพย์ ปาลกะวงศ์ ณ อยุธยา | สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| ๒๓. นางสาวณัฏฐา มั่นคง | สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| ๒๔. นางสาวเบญจวัลย์ มะลิลา | สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| ๒๕. นางสาวศิริวรรณ วัชรพงศ์ | สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| ๒๖. นางสาวเวณุกา ชิมโท | สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| ๒๗. นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์ | สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| ๒๘. นายเอกราช ตรีลพ | สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| ๒๙. นางอารีย์ อีร์ดำรงตระกูล | สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| ๓๐. นางสาวจุฑามาศ สังข์อุดม | สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| ๓๐. นายเมธี จันตะ | สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| ๓๒. เจ้าหน้าที่ส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตร จำนวน ๗ คน | |

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๑๐ น.

วาระที่ ๑ ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

-ไม่มี-

วาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๕

กรรมการและเลขานุการ (นายอภิชาติ จงสกุล เลขานุการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) รายงานว่า ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ ไปแล้วนั้น ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุม จัดส่งให้กรรมการทุกท่านพิจารณารับรองรายงานการประชุมแล้ว ปรากฏว่าไม่มีกรรมการท่านใดขอแก้ไขรายงานการ

ประชุม จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณารับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๕

มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๕

วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

วาระที่ ๓.๑ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตพริกไทย เพื่อลดผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า (FTA) ของกรมวิชาการเกษตร

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) รายงานที่ประชุมว่า

๑. ความเป็นมา

๑.๑ กรมวิชาการเกษตรโดยศูนย์วิจัยพืชสวนจันทบุรีได้เสนอโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตพริกไทย เพื่อลดผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า (FTA) เพื่อขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ

๑.๒ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำโครงการดังกล่าวเข้าที่ประชุมหน่วยงานภายในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาความเป็นไปได้เบื้องต้นของโครงการเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมมีมติให้กรมวิชาการเกษตร โดยศูนย์วิจัยพืชสวนจันทบุรีซึ่งเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ ดำเนินการปรับปรุงรายละเอียดโครงการ เรื่องการทำประชาพิจารณ์โครงการพันธุ์พริกไทยที่จะใช้ส่งเสริมและตัวชี้วัด ซึ่งกรมวิชาการเกษตรได้ดำเนินการปรับปรุงตามข้อเสนอแนะแล้ว และโครงการฯ นี้ ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเสนอขอรับเงินสนับสนุนกองทุนฯ ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๖ โดยที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมประเด็นตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการเรื่องจำนวนเกษตรกรที่จะได้รับรองมาตรฐาน GAP และมีมติเห็นชอบให้ ฝ่ายเลขานุการฯ นำโครงการฯ นี้ เสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ พิจารณานุมัติโครงการต่อไป

๒. สรุปสาระสำคัญของโครงการ

๒.๑ หลักการและเหตุผล

๒.๑.๑ ประเทศไทยเป็นผู้ผลิตพริกไทยที่สำคัญในลำดับต้นๆของโลก รองจากอินเดีย อินโดนีเซีย เวียดนาม มาเลเซีย และบราซิล แต่หลังจากปี ๒๕๔๙ จากที่เคยผลิตพริกไทยได้กว่า ๑๐,๐๐๐ ตัน ได้ลดลงเหลือกว่า ๖,๐๐๐ ตันในปัจจุบัน เนื่องจากประสบปัญหาโรคไหม้ผลผลิตตกต่ำ นอกจากนี้ มีการเปิดเสรีทางการค้าภายใต้ข้อผูกพัน AFTAของสินค้าพริกไทย ทำให้มีการนำเข้าพริกไทยเพิ่มขึ้นจากประเทศผู้ผลิตรายใหญ่ เช่น เวียดนาม อินโดนีเซีย มาเลเซีย ฟิลิปปินส์และกัมพูชา ประเทศไทยมีแนวโน้มนำเข้าพริกไทยจากประเทศในกลุ่มสมาชิกอาเซียนเพิ่มสูงขึ้น โดยในปี ๒๕๕๓ นำเข้าปริมาณ ๑,๘๓๙.๙๑ ตัน คิดเป็นมูลค่า ๒๖๓.๔๖ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปริมาณ ๘๔.๓๘ ตัน มูลค่า ๑๐.๙๓ ล้านบาท จากปี ๒๕๕๒ ซึ่งมีปริมาณเพิ่มขึ้นถึง ๒๐.๘๐ เท่า และมีมูลค่าเพิ่มขึ้นเท่ากับ ๒๓.๑๐ เท่า ในขณะที่การส่งออกลดลงถึง ๔ เท่าในช่วง ๓ ปี คือในปี ๒๕๕๒ มีการส่งออก ๒,๔๘๙.๑๘ ตันต่อปี ในปี ๒๕๕๔ มีการส่งออก ๕๑๘.๒๔ ตันต่อปี แสดงถึงปริมาณพริกไทยไม่เพียงพอสำหรับบริโภคภายในประเทศ

๒.๑.๒ พื้นที่ปลูกพริกไทยที่สำคัญในเขตภาคตะวันออกได้แก่ จังหวัดจันทบุรี ซึ่งคิดเป็นร้อยละ ๙๕ ของพื้นที่ปลูกพริกไทยทั้งประเทศ พันธุ์พริกไทยที่นิยมปลูกในปัจจุบันคือพันธุ์ชาราวัก และพันธุ์ซีลอน

ซึ่งทำให้ผลผลิตสูงกว่าพันธุ์อื่นๆ ผลผลิตเฉลี่ยโดยทั่วไปประมาณ ๔๘๐ กิโลกรัมต่อไร่ โดยจะจำหน่ายเป็นพริกไทยที่ไม่ได้ลอกเปลือกออกซึ่งเรียกว่าพริกไทยดำและพริกไทยที่ลอกเปลือกออกเรียกว่าพริกไทยขาว สถานการณ์พริกไทยในจังหวัดจันทบุรี พบว่าในปี ๒๕๕๒ มีเกษตรกรปลูกพริกไทยจำนวนทั้งสิ้น ๓,๒๘๓ ราย พื้นที่ปลูกทั้งหมด ๑๒,๑๗๑ ไร่ พื้นที่เก็บเกี่ยว ๑๑,๗๖๖ ไร่ ได้ผลผลิตเฉลี่ย ๔๘๙ กิโลกรัมต่อไร่ ผลผลิตรวม ๕,๗๕๑ ตัน มีมูลค่าเท่ากับ ๕๐๖.๗๑ ล้านบาท ต้นทุนการผลิตอยู่ที่ ๗๕.๙๕ บาทต่อกิโลกรัม และราคาที่เกษตรกรขายได้เฉลี่ยหน้าฟาร์มอยู่ที่ ๘๘.๑๒ บาทต่อกิโลกรัม ส่วนในปี พ.ศ.๒๕๕๓ มีเกษตรกรที่ปลูกพริกไทยจำนวนทั้งสิ้น ๒,๙๖๖ ราย มีพื้นที่ปลูกทั้งหมด ๑๑,๙๓๖ ไร่ พื้นที่เก็บเกี่ยว ๑๑,๗๘๗ ไร่ ผลผลิตเฉลี่ย ๔๘๗ กิโลกรัมต่อไร่ ผลผลิตรวม ๕,๗๓๗ ตัน มีมูลค่าเท่ากับ ๗๕๘.๐๗ ล้านบาท ต้นทุนการผลิตอยู่ที่ ๗๓.๘๕ บาทต่อกิโลกรัม หรือ ๑๘๐ บาทต่อกิโลกรัม และราคาที่เกษตรกรขายได้เฉลี่ยหน้าฟาร์มอยู่ที่ ๑๓๙.๑๑ บาทต่อกิโลกรัม (สำนักงานเกษตรจังหวัดจันทบุรี, ๒๕๕๔) สาเหตุการลดลงของพื้นที่ปลูกพริกไทยในจังหวัดจันทบุรี เนื่องจากเกษตรกรบางส่วนเปลี่ยนไปปลูกพืชอื่นทดแทน เช่น ยางพารา กล้ายไข่และยังมีภาระระบาดของโรครากเน่าโคนเน่า ซึ่งเกิดจากเชื้อรา *phytophthora palmivora* และโรครากปมที่เกิดจาก *Meloidogyne incognita* ทำให้ต้นพริกไทยตายหรือต้นทรุดโทรมลง โดยส่วนใหญ่ต้นพริกไทยของจังหวัดจันทบุรีจะมีอายุมาก และขาดการดูแลที่ดี เช่น ไม่มีการตัดแต่งกิ่ง ไม่มีการปรับปรุงบำรุงดิน การใส่ปุ๋ย และการกำจัดโรคอย่างเหมาะสม จึงทำให้ต้นทุนการผลิตสูง ผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ต่ำและผลผลิตยังไม่มีความเป็นมาตรฐานเดียวกัน นอกจากนี้ต้นทุนการผลิตยังสูงกว่าประเทศผู้ผลิตอื่นๆ ในอาเซียน ได้แก่ เวียดนาม กัมพูชา และลาว ทำให้เมื่อเปิดเสรีการค้าอาเซียนอาจมีการนำเข้าพริกไทยเข้ามาเป็นจำนวนมากส่งผลให้เกษตรกรผู้ปลูกพริกไทยของไทยไม่สามารถแข่งขันได้ และอาจต้องเลิกอาชีพนี้ไปในที่สุด

๒.๑.๓ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตพริกไทย เพื่อลดผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า (FTA) จึงเป็นโครงการฯ ที่สนับสนุนให้มีการเพิ่มปริมาณผลผลิตให้เพียงพอกับความต้องการใช้ในประเทศ ลดการนำเข้า เนื่องจากพริกไทยของประเทศไทย มีคุณภาพดี เช่น ความแข็งของเมล็ด กลิ่นและรสชาติ ที่ดีกว่าพริกไทยจากประเทศผู้ผลิตอื่นๆ โดยกิจกรรมที่เข้าไปดำเนินงาน ได้แก่ การคัดเลือกต้นพันธุ์พริกไทย พันธุ์ชาลาวัวคใช้เป็นแม่พันธุ์เพื่อนำมาขยายพันธุ์สู่เกษตรกรปลูกเพื่อเพิ่มผลผลิตและคุณภาพ การฟื้นฟูสวนเดิมให้มีการเจริญเติบโตและให้ผลผลิตที่มีคุณภาพตามมาตรฐาน GAP การถ่ายทอดความรู้เทคโนโลยีการผลิตพริกไทยให้ได้คุณภาพ ได้แก่ การให้ความรู้ทางวิชาการ การจัดตั้งศูนย์เรียนรู้การผลิตพริกไทย และการเสริมสร้างให้กลุ่มมีความเข้มแข็ง

๒.๒ วัตถุประสงค์

๒.๒.๑ เพิ่มผลผลิตพริกไทยให้เพียงพอกับปริมาณที่ใช้ในประเทศ และลดการนำเข้า

๒.๒.๒ เพื่อปรับปรุงสวนพริกไทยเดิมให้สามารถเพิ่มผลผลิตได้มาตรฐาน

๒.๓ ขอบเขตการดำเนินงาน

ดำเนินการในจังหวัดจันทบุรีในพื้นที่เป้าหมาย ๔ อำเภอ คือ อำเภอแก่งหางแมว อำเภอท่าใหม่ อำเภอนายายอามและอำเภอเขาคิชฌกูฏ ทั้งนี้ เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้

๑. เข้าร่วมโครงการด้วยความสมัครใจ และยินดีปฏิบัติตามคำแนะนำของเจ้าหน้าที่ของโครงการฯ

๒. เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการต้องมีพื้นที่ปลูกพริกไทยมากกว่า ๑ ไร่และมีจำนวนค้างพริกไทยที่มีต้นพริกไทยที่ยังให้ผลผลิตได้ไม่ต่ำกว่า ๕๐%

๓. ปลุกพริกไทยเป็นพืชเดี่ยว หรือปลุกร่วมกับกล้วยไข่ แต่ต้องไม่ปลุกร่วมกับยางพาราและปาล์มน้ำมัน

๔. มีพริกไทยที่มีอายุ ๑ ปีไม่น้อยกว่า ๕๐%

๕. การเข้าร่วมโครงการสร้างแปลงต้นแบบต้องยินดีเป็นที่ปรึกษา/วิทยากรเกษตรกร รวมทั้งยินยอมให้ใช้แปลงต้นแบบเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต เป็นสถานที่ศึกษาดูงานของเกษตรกรรายอื่น

๒.๔ วิธีดำเนินงาน

๒.๔.๑ กิจกรรมสำรวจและคัดเลือกต้นพันธุ์พริกไทยพันธุ์ซาราวัดเพื่อใช้เป็นแม่พันธุ์

สำรวจและคัดเลือกต้นพันธุ์พริกไทยพันธุ์ซาราวัด จากแปลงทดลองของศูนย์วิจัยพืชสวนจันทบุรีและจากแปลงของเกษตรกรในพื้นที่จังหวัดจันทบุรีเพื่อให้ได้พันธุ์พริกไทยทนทานต่อโรค (tolerance) เพื่อนำมาใช้เป็นต้นพันธุ์ขยายให้กับเกษตรกร และปลูกเป็นแปลงขยายพันธุ์พริกไทยเน้นการจัดการที่ดีและเหมาะสมเพื่อไม่ให้เกิดการเข้าทำลายของโรคภายในศูนย์วิจัยพืชสวนจันทบุรี ใช้พื้นที่ดำเนินการ ๔ ไร่ ปลูกได้ประมาณ ๑,๖๐๐ ค้าง และเก็บข้อมูลทางวิชาการเมื่อต้นพริกไทยเจริญเติบโตมีอายุประมาณ ๘-๑๐ เดือน ทำการขยายพันธุ์โดยการตัดยอดโดย ๑ ค้างตัดได้ประมาณ ๑๒-๑๖ ยอด และนำมาปักชำใช้เวลา ๒-๓ เดือนให้เกิดรากพร้อมปลูกแล้วส่งมอบกิ่งพันธุ์จำนวนไม่ต่ำกว่า ๒๐,๐๐๐ ต้นให้กับสมาชิกที่เข้าร่วมโครงการฯในปีที่ ๒ เพื่อใช้ในกิจกรรม ดังนี้

๑) สร้างแปลงต้นแบบเทคโนโลยีการผลิต พริกไทยให้ได้คุณภาพเป้าหมายเกษตรกรจาก ๔ อำเภอ อำเภอละ ๑ ราย พื้นที่รายละ ๑ ไร่ รวมพื้นที่ ๔ ไร่ปลูก ๔๐๐ ค้างต่อไร่ ๒ ต้นต่อค้าง ใช้ต้นพันธุ์ ๓,๒๐๐ ต้น

๒) สนับสนุนปรับปรุงสวนเดิมเพื่อเพิ่มผลผลิต เป้าหมายเกษตรกรจาก ๔ อำเภอ อำเภอละ ๒๐ ราย รายละ ๑ ไร่ รวมพื้นที่ ๘๐ ไร่ ส่งมอบกิ่งพันธุ์ปลูกซ่อมแซมรายละ ๒๑๐ ต้น คิดเป็น ๑๐๕ ค้าง รวมใช้ต้นพันธุ์ ๑๖,๘๐๐ ต้น รวม ๒ กิจกรรมใช้ต้นพันธุ์ทั้งสิ้น ๒๐,๐๐๐ ต้น โดยเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายไม่ซ้ำกับกิจกรรม ๑)

๒.๔.๒. กิจกรรมศูนย์เรียนรู้เทคโนโลยีการผลิตพริกไทย

กิจกรรมย่อยที่ ๑ ชี้แจง ประชาสัมพันธ์ รับสมัครและคัดเลือกเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ

กิจกรรมย่อยที่ ๒ สร้างแปลงต้นแบบเทคโนโลยีการผลิตพริกไทยให้ได้คุณภาพ ดำเนินการจัดทำแปลงต้นแบบเทคโนโลยีการผลิตพริกไทย โดยคัดเลือกตัวแทนเกษตรกรกลุ่มเป้าหมาย ๔ ราย จาก ๔ อำเภอ ประกอบด้วย เกษตรกรอำเภอนายายอาม จำนวน ๑ รายๆ ละ ๑ ไร่ เกษตรกรอำเภอท่าใหม่ จำนวน ๑ รายๆ ละ ๑ ไร่ เกษตรกรอำเภอแก้งหางแมวจำนวน ๑ รายๆ ละ ๑ ไร่ และเกษตรกรอำเภอเขาคิชฌกูฏ จำนวน ๑ รายๆ ละ ๑ไร่ โดยจะนำพันธุ์พริกไทยพันธุ์ซาราวัด (มาเลเซีย) ที่ได้จากแปลงสำรวจและรวบรวมพันธุ์พริกไทยปลอดโรคจากศูนย์วิจัยพืชสวนจันทบุรีมาสร้างเป็นแปลงต้นแบบเทคโนโลยีการผลิตพริกไทยให้ได้คุณภาพ เพื่อใช้เป็นแปลงศึกษาดูงานเทคโนโลยีการผลิตพริกไทย การปรับปรุงคุณภาพดิน การจัดการปุ๋ย โรคและแมลง ของกลุ่มเกษตรกรในพื้นที่ใกล้เคียง ซึ่งจะมีเจ้าหน้าที่จากศูนย์วิจัยพืชสวนจันทบุรีคอยให้คำแนะนำด้านวิชาการ เช่น การดูแลรักษาต้นพริกไทย ข้อมูลผลผลิต ข้อมูลความคุ้มค่าทางเศรษฐศาสตร์ ตลอดจนการดำเนินโครงการฯ การขยายผลเพื่อเป็นข้อมูลให้เกษตรกรที่สนใจสามารถเรียนรู้และศึกษาจากการปฏิบัติจริง ให้เกษตรกรสามารถนำไปใช้ในการปฏิบัติตาม เพื่อเพิ่มผลผลิตแปลงพริกไทยของตนเอง

กิจกรรมย่อยที่ ๓ จัดประชุม/จัดเวทีเรียนรู้เทคโนโลยีการผลิตพริกไทย

๑) กิจกรรมการจัดประชุมให้ความรู้เกี่ยวกับเทคโนโลยีการผลิตพริกไทย โดยคัดเลือกตัวแทนเกษตรกรในพื้นที่เป้าหมาย ๔ อำเภอๆ ละ ๑๐ ราย รวม ๔๐ โดยจะมีเจ้าหน้าที่จากศูนย์วิจัยพืชสวนจันทบุรีและจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้ามาเป็นวิทยากรให้ความรู้ การให้ความรู้ในแต่ละครั้งแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ส่วนแรกเป็นการให้ความรู้เกี่ยวกับเทคโนโลยีการผลิตพริกไทยตามคำแนะนำของกรมวิชาการเกษตรซึ่งจะเหมือนกันทั้ง ๓ ครั้งต่อปี อีกส่วนเป็นเกร็ดความรู้ที่สามารถนำมาใช้กับการผลิตพริกไทยให้มีคุณภาพยกตัวอย่างเช่น การใช้และขยายเชื้อราชีวเวอร์เรียเพื่อใช้ในการทำลายแมลงศัตรูพริกไทย เป็นต้น

๒) กิจกรรมเวทีระดมความคิดและเรียนรู้ร่วมกัน จัดเวทีระดมความคิดและแลกเปลี่ยนเรียนรู้ของกลุ่มเกษตรกรที่ปลูกพริกไทย เพื่อให้เกษตรกรได้มาพบปะและร่วมกันแสดงความคิดเห็น การแก้ไขปัญหาการผลิต การตลาด ร่วมกันทำให้เกษตรกรเกิดความเข้มแข็ง โดยจะจัดเวทีระดมความคิดและแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ๔ ครั้ง/ปี โดยมีตัวแทนเกษตรกรเข้าร่วมกิจกรรมครั้งละ ๔๐ คน จากเกษตรกรกลุ่มละ ๑๐ คน และเจ้าหน้าที่ ๕ คน สถานที่จัดกิจกรรมจะเวียนไปตามกลุ่มเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการทั้ง ๔ กลุ่ม หัวข้อในการจัดเวทีระดมความคิดจะเปลี่ยนไปตามประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นในช่วงเวลานั้น โดยได้จากการลงพื้นที่ของเจ้าหน้าที่และปัญหาที่เกษตรกรที่เป็นสมาชิกได้พบ เช่น แนวทางในการแก้ปัญหาการระบาดของโรคแมลงทำลายผลผลิตพริกไทย การแก้ปัญหาความเป็นกรดของดิน การเตรียมความพร้อมในการจัดการแรงงาน ราคาผลผลิต เป็นต้น

๒.๔.๓. กิจกรรมส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรให้ได้รับการรับรองตามมาตรฐาน GAP

๑) ชี้แจง ทำความเข้าใจกับเกษตรกรที่ปลูกพริกไทยในเรื่องความสำคัญของการสมัครเข้าตรวจสอบเพื่อรับรองมาตรฐาน GAP

๒) จัดฝึกอบรมให้ความรู้กับเกษตรกรเรื่องมาตรฐาน GAP ในอำเภอนายายอาม อำเภอท่าใหม่ อำเภอแก้งหางแมว และอำเภอ เขาคิชฌกูฏ จังหวัดจันทบุรี

๓) รับสมัครเกษตรกรเข้าขอใบรับรองมาตรฐาน GAP ตามความสมัครใจ โดยมีเป้าหมายจำนวน ๑๐๐ ราย

๒.๔.๔ กิจกรรมการสนับสนุนปรับปรุงสวนเดิมเพื่อเพิ่มผลผลิต

๑) ดำเนินการนำร่องการปรับปรุงสวนเดิม โดยคัดเลือกตัวแทนเกษตรกรจากกลุ่มเป้าหมายจากพื้นที่ ๔ อำเภอๆ ละ ๑๐ ราย รายละ ๒ ไร่ สนับสนุนเป็นเวลา ๒ ปีๆ ละ ๔๐ ราย คิดเป็นพื้นที่ ๘๐ ไร่ต่อปี รวม ๒ ปี เกษตรกร ๘๐ ราย พื้นที่ ๑๖๐ ไร่

๒) เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจะได้รับการตรวจวิเคราะห์ดิน พร้อมคำแนะนำในการจัดการปรับปรุงดิน ตลอดจนการตัดแต่งต้นพริกไทยให้มีการแตกกิ่งใหม่ การดูแลรักษา เช่น ใส่ปุ๋ยเคมี ปุ๋ยคอก สารปรับปรุงบำรุงดิน กำจัดโรคและแมลงตามหลักวิชาการของกรมวิชาการเกษตร รวมถึงการปลูกซ่อมต้นพริกไทยที่ไม่สามารถฟื้นฟูได้ กิจกรรมนี้มุ่งหวังให้เกษตรกรได้เห็นวิธีการแก้ปัญหาจากการเรียนรู้จากสถานการณ์จริง และนำไปขยายผลปฏิบัติกับสวนพริกไทยของเกษตรกร เพื่อให้สวนพริกไทยสามารถเพิ่มการให้ผลผลิตได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๔.๕ กิจกรรมการประชุมสัมมนาเตรียมความพร้อมเจ้าหน้าที่ขยายผลการดำเนินงาน

ประชุมสัมมนาเตรียมความพร้อมเจ้าหน้าที่ขยายผลการดำเนินงาน ให้กับเกษตรกรผู้ปลูกพริกไทยในจังหวัดจันทบุรีหรือผู้สนใจทั่วไป ในหัวข้อ เทคโนโลยีการผลิตพริกไทยให้ได้คุณภาพ GAP ของกรมวิชาการเกษตร และแนะนำพริกไทยพันธุ์ดีทดแทนพันธุ์เดิม จะดำเนินการเมื่อสิ้นสุดโครงการ

๒.๔.๖ กิจกรรมการบริหารโครงการ

กิจกรรมการบริหารโครงการ จะเน้นกิจกรรมการให้คำแนะนำ ติดตามการดำเนินงาน การประเมินผลดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ โดยมีตัวแทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้ามา ร่วมดำเนินงาน โดยจะจัดการตรวจเยี่ยมและติดตามการดำเนินงาน จำนวน ๑๐ ครั้ง/ปี จัดประชุมให้ คำแนะนำและรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานให้กับคณะผู้ติดตามงาน จำนวน ๕ ครั้ง/ปี หน่วยงาน รับผิดชอบหลัก ศูนย์วิจัยพืชสวนจันทบุรี สำนักงานเกษตรจังหวัดจันทบุรี สำนักงานสหกรณ์จังหวัดจันทบุรี และสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดจันทบุรี

๒.๕ ระยะเวลาการดำเนินการ ๒ ปี

๒.๖ งบประมาณ ขอสนับสนุนเป็นเงินจ่ายขาด จำนวน ๕,๗๕๔,๘๔๐ บาท ดังนี้

กิจกรรม	ปีที่ ๑	ปีที่ ๒	รวม
๑. กิจกรรมสำรวจและคัดเลือกต้นพันธุ์พริกไทยฯ	๘๕๓,๔๐๐	๒๑๖,๔๐๐	๑,๐๖๙,๘๐๐
๒. กิจกรรมศูนย์เรียนรู้เทคโนโลยีการผลิตพริกไทย			
กิจกรรมย่อยที่ ๑ ซึ่แจง ประชาสัมพันธ์ รับสมัคร เกษตรกรเข้าร่วมโครงการ	๒๑,๓๐๐	-	๒๑,๓๐๐
กิจกรรมย่อยที่ ๒ สร้างแปลงต้นแบบฯ	๔๗๐,๖๐๐	๓๗๓,๖๐๐	๘๔๔,๒๐๐
กิจกรรมย่อยที่ ๓ จัดประชุม/เวทีเรียนรู้เทคโนโลยี การผลิตพริกไทย	๙๐,๙๒๐	๒๔,๙๒๐	๑๑๕,๘๔๐
๓. กิจกรรมส่งเสริมเกษตรกรให้ได้รับการรับรอง GAP	๗๕,๘๐๐	๗๕,๘๐๐	๑๕๑,๖๐๐
๔. ปรับปรุงสวนเดิมเพื่อเพิ่มผลผลิตให้ได้คุณภาพ	๑,๖๖๐,๐๐๐	๑,๖๖๐,๐๐๐	๓,๓๒๐,๐๐๐
๕. ประชุมสัมมนาเตรียมความพร้อมเจ้าหน้าที่และการ ขยายผล	-	๓๒,๑๐๐	๓๒,๑๐๐
๖. ค่าใช้จ่ายในการติดตามประเมินผลโครงการ	๘๐,๐๐๐	๑๑๐,๐๐๐	๑๙๐,๐๐๐
รวมทั้งสิ้น	๓,๒๕๒,๐๒๐	๒,๔๙๒,๘๒๐	๕,๗๔๔,๘๔๐

๒.๗ หน่วยงานรับผิดชอบโครงการ

๒.๗.๑ หน่วยงานรับผิดชอบหลัก กรมวิชาการเกษตร

๒.๗.๒ หน่วยงานสนับสนุน กรมส่งเสริมการเกษตร กรมส่งเสริมสหกรณ์ และสำนักงาน เศรษฐกิจการเกษตร

๒.๘ ตัวชี้วัดความสำเร็จ

๒.๘.๑ ในปลายปีที่๑และต้นปีที่๒ เกษตรกรมีพริกไทยพันธุ์ชลาวัศที่ได้จากการคัดเลือกต้น แม่พันธุ์ที่ทนทานต่อโรคและสามารถขยายพันธุ์ส่งมอบเพื่อนำไปทดแทนต้นเดิมที่เสียหายจากการเข้าทำลาย ของโรค ให้กับเกษตรกรไม่น้อยกว่า ๒๐,๐๐๐ ต้น ต้นละ ๓๕ บาทคิดเป็นมูลค่าไม่ต่ำกว่า ๗๐๐,๐๐๐ บาท

๒.๘.๒ เกษตรกรผู้ปลูกพริกไทยและผู้สนใจได้รับความรู้ทางวิชาการ ในการผลิตพริกไทย คุณภาพโดยผ่านศูนย์เรียนรู้ฯไม่ต่ำกว่าปีละประมาณ ๑๐๐ ราย

๒.๘.๓ เกษตรกรผู้ปลูกพริกไทยในจังหวัดจันทบุรีเข้าใจระบบและสมัครเข้ารับรองการผลิต พริกไทยในระบบ GAP จำนวน ๑๐๐ ราย และผ่านการรับรองจำนวน ๙๕ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๕

๒.๘.๔ ในปีที่๒ สามารถฟื้นฟูสวนพริกไทยที่ปลูกกันมานาน จนผลผลิตลงจากปี๒๕๔๘ ซึ่งมีผลผลิต ๗๐๙ กก./ไร่ จนในปี ๒๕๕๖ เหลือเพียง ๕๔๒ กก./ไร่ ให้สามารถเพิ่มผลผลิตมาอยู่ในระดับค่าเฉลี่ยที่ ๗๐๐ กก./ไร่

๒.๙. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๒.๙.๑ เกษตรกรผู้ปลูกพริกไทยในจังหวัดจันทบุรี สามารถปรับตัว ปรับระบบการผลิต เพื่อลดผลกระทบจากการเปิดตลาดภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA)

๒.๙.๒ เกษตรกรผู้ปลูกพริกไทยมีความเข้มแข็งในการผลิตพริกไทย และทำให้สามารถพัฒนาการผลิตให้ได้คุณภาพและมีมาตรฐานในระบบ GAP และพัฒนาไปสู่ระบบเกษตรอินทรีย์ได้

๒.๙.๓ สามารถลดการนำเข้าพริกไทยจากต่างประเทศและฟื้นฟูสวนพริกไทยเก่าให้มีผลผลิตที่มีคุณภาพได้อย่างเดิม

๓. มติคณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๖

๓.๑ ให้เพิ่มเติมตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการในเรื่องจำนวนเกษตรกรที่จะได้รับรองมาตรฐาน GAP

๓.๒ เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตพริกไทย เพื่อลดผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า (AFTA) ที่ได้เพิ่มเติมตัวชี้วัดในข้อ ๓.๑ แล้ว เสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ พิจารณานุมัติต่อไป

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ให้ความเห็นชอบโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตพริกไทย เพื่อลดผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า (FTA) ระยะเวลาโครงการ ๒ ปี นับตั้งแต่วันที่เบิกเงินจากกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ โดย กองทุนฯ สนับสนุนเงินจ่ายขาด จำนวน ๕,๗๔๔,๘๔๐ บาท เป็นรายปี ดังนี้

หน่วย : บาท

หน่วยงาน	ปีที่ ๑	ปีที่ ๒	รวม
๑.กรมวิชาการเกษตร	๓,๐๕๙,๘๐๐	๒,๓๕๗,๙๐๐	๕,๔๑๗,๗๐๐
๑.๑ กิจกรรมสำรวจและคัดเลือกต้นพันธุ์พริกไทย	๘๕๓,๔๐๐	๒๑๖,๔๐๐	๑,๐๖๙,๘๐๐
๑.๒ ค่าใช้จ่ายสร้างแปลงต้นแบบฯ	๔๗๐,๖๐๐	๓๗๓,๖๐๐	๘๔๔,๒๐๐
๑.๓ กิจกรรมส่งเสริมเกษตรกรให้ได้รับการรับรองGAP	๗๕,๘๐๐	๗๕,๘๐๐	๑๕๑,๖๐๐
๑.๔ ปรับปรุงสวนเดิมเพื่อเพิ่มผลผลิตให้ได้คุณภาพ	๑,๖๖๐,๐๐๐	๑,๖๖๐,๐๐๐	๓,๓๒๐,๐๐๐
๑.๕ ประชุมสัมมนาเตรียมความพร้อมเจ้าหน้าที่และการขยายผล	-	๓๒,๑๐๐	๓๒,๑๐๐
๒. กรมส่งเสริมการเกษตร	๙๐,๙๒๐	๒๔,๙๒๐	๑๑๕,๘๔๐
-ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม/เวทีเรียนรู้เทคโนโลยีการผลิตพริกไทย			
๑) ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมให้ความรู้เกี่ยวกับเทคโนโลยีการผลิตพริกไทย	๖๖,๐๐๐	-	๖๖,๐๐๐
๒) จัดเวทีระดมความคิดเห็นและเรียนรู้ร่วมกัน	๒๔,๙๒๐	๒๔,๙๒๐	
๓. กรมส่งเสริมสหกรณ์	๒๑,๓๐๐	-	๒๑,๓๐๐
-ค่าใช้จ่ายในการชี้แจง ประชาสัมพันธ์ รับสมัครและคัดเลือกเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ			
๔. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	๘๐,๐๐๐	๑๑๐,๐๐๐	๑๙๐,๐๐๐

หน่วยงาน	ปีที่ ๑	ปีที่ ๒	รวม
- ค่าใช้จ่ายในการติดตาม ประเมินผลโครงการ	๘๐,๐๐๐	๑๑๐,๐๐๐	๑๙๐,๐๐๐
รวม	๓,๒๕๒,๐๒๐	๒,๔๙๒,๘๒๐	๕,๗๔๔,๘๔๐

ผู้ชี้แจงโครงการ (นายสมบัติ ตงเต้า) ชี้แจงว่า เดิมจังหวัดจันทบุรีเป็นแหล่งผลิตพริกไทยแหล่งใหญ่ที่สุดของประเทศ แต่ด้วยปัญหาโรครากเน่าโคนเน่าระบาด และมีการนำเข้าพริกไทยราคาถูกจากประเทศเพื่อนบ้านเข้ามาแข่งขัน ซึ่งในปี ๒๕๕๕ มีการนำเข้าพริกไทยมากถึง ๔๐๐ ล้านบาท ประกอบกับเกษตรกรหันไปปลูกพืชชนิดอื่นที่ดูแลรักษาง่ายกว่าทดแทน เช่น กลัวยี่ไข่ ทูเรียน ทำให้ผลผลิตพริกไทยลดลงไปจำนวนมาก ปัจจุบันมีเกษตรกรชาวสวนพริกไทยเหลืออยู่ประมาณ ๑,๖๐๐ ราย พื้นที่ปลูก ๗,๐๐๐ กว่าไร่ จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการเพื่อเพิ่มผลผลิตพริกไทยให้มากขึ้น

กรรมการ (นายพรศิลป์ พัชรินทร์ตนะกุล) กล่าวว่า ในวัตถุประสงค์มีเป้าหมายเพื่อผลิตพริกไทยให้เพียงพอภายในประเทศ แต่ก็ไม่มีข้อมูลด้านราคาประกอบว่าผลิตได้ตามปริมาณที่ต้องการแล้ว ราคาขายภายในประเทศจะเป็นเท่าใด สามารถแข่งขันด้านราคากับต่างประเทศได้หรือไม่ หรือมีการกำหนดให้เอกชนต้องรับซื้อพริกไทยภายในประเทศเท่านั้นหรือไม่ และถ้ามีสินค้าพริกไทยที่ถูกกว่านำเข้าจากต่างประเทศจะป้องกันได้อย่างไร ซึ่งหากผลิตแล้วไม่สามารถแข่งขันด้านราคากับต่างประเทศได้ ภาคเอกชนก็จะหันไปนำเข้าพริกไทยจากต่างประเทศเช่นเดิม

กรรมการ (นายวิศิษฐ์ ลิ้มประนะ ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย) กล่าวว่า เมื่อประมาณ ๑๐ ปีที่แล้ว ประเทศไทยเป็นผู้ส่งออกพริกไทยอันดับ ๑ และพริกไทยเป็นสินค้าเกษตรส่งออกที่สำคัญ ๑ ใน ๑๐ ของไทย แต่ในระยะเวลา ๕-๑๐ ปีที่ผ่านมา กลับเป็นประเทศเวียดนามที่มีการส่งออกพริกไทยเป็นอันดับ ๑ ของโลก โดยปริมาณผลผลิตพริกไทยของประเทศไทยลดลงไปเป็นปริมาณมาก และการที่รัฐบาลไทยมีนโยบายศรัทธาไทยสู่ครัวโลก พริกไทยซึ่งเป็นส่วนประกอบสำคัญในอาหารไทยจึงควรได้รับการส่งเสริมการผลิตให้ดีขึ้น แต่อย่างไรก็ตามราคาก็เป็นเรื่องสำคัญทำอย่างไรให้ราคาที่เกษตรกรได้รับมีความเหมาะสมและเป็นราคาที่เชิญชวนให้ภาคเอกชนยังคงรับซื้อพริกไทยในประเทศ

ผู้ชี้แจงโครงการ (นายสมบัติ ตงเต้า) ชี้แจงว่า ในส่วนของราคาได้มีการจัดการได้เนื่องจากกิจกรรมในโครงการมีการรับรองมาตรฐาน GAP และมีเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง ซึ่งทำให้เกษตรกรมีต้นทุนการผลิตต่อหน่วยที่ต่ำลงและผลผลิตได้คุณภาพ ซึ่งมีผลทำให้เกษตรกรขายพริกไทยได้ในราคาที่สมเหตุสมผล

ประธาน (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) สอบถามราคาพริกไทยในปัจจุบันเป็นเท่าไร และคาดว่าจะมีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการจำนวนเท่าไร

ผู้ชี้แจงโครงการ (นายสมบัติ ตงเต้า) ชี้แจงว่า พริกไทยของจันทบุรีมีคุณภาพดีกว่าที่อื่น ซึ่งขณะนี้มียอด ๑๗๖ บาทต่อกิโลกรัม สำหรับโครงการนี้ได้มีการทำประชาพิจารณ์ในพื้นที่ ๔ อำเภอที่จะเข้าร่วมโครงการแล้ว ปรากฏว่า มีเกษตรกรสนใจเข้าร่วมโครงการตามเป้าหมาย จำนวน ๘๔ ราย อย่างไรก็ตามปัจจุบันมีเกษตรกรผู้ปลูกพริกไทยประมาณ ๑,๖๐๐ ราย

ประธาน (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) สอบถามว่าเกษตรกรที่ปลูกพริกไทย จำนวน ๑,๖๐๐ ราย มีการปลูกพริกไทยอย่างเดียวหรือปลูกพืชอื่นร่วมด้วย และมีพื้นที่ปลูกพริกไทยที่เหมาะสมที่อื่นอีกหรือไม่ สำหรับพันธุ์พริกไทยที่กรมวิชาการเกษตรจะส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกผลผลิตจะเพิ่มขึ้นจากเดิมหรือไม่

ผู้ชี้แจงโครงการ (นายสมบัติ ตงเต้า) ชี้แจงว่า แต่เดิมเกษตรกรมีการปลูกพริกไทยอย่างเดียว แต่จากปัญหาของโรคระบาดในแปลงของเกษตรกรเนื่องจากไม่มีการจัดการดิน ค่า PH ในดินต่ำ จึง

เกิดโรคได้ง่าย เกษตรกรจึงลดพื้นที่การปลูกพริกไทยลง โดยปลูกพืชชนิดอื่นทดแทน เช่น พุริณ กกล้วยไข่ ถ้ามีการใช้เทคโนโลยีการจัดการที่ดีจะสามารถเพิ่มผลผลิตพริกไทยได้ สำหรับพื้นที่ที่เหมาะสมที่สุดในการปลูกพริกไทย ก็คือ จังหวัดจันทบุรี โดยพันธุ์พริกไทยที่จะส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกจะเป็นพันธุ์ดั้งเดิมที่เกษตรกรปลูกอยู่แล้วแต่จะเลือกกิ่งพันธุ์ที่มีความแข็งแรงมาปลูกทดแทนต้นที่เสื่อมโทรม

กรรมการ (นางสาวแสงมณี ชิงดวง ผู้แทนอธิบดีกรมวิชาการเกษตร) กล่าวว่าในการผลิตพริกไทยกรมวิชาการเกษตรมีเทคโนโลยีที่ถ่ายทอดความรู้ให้เกษตรกรให้สามารถผลิตพริกไทยได้มากกว่า ๗๐๐ กิโลกรัมต่อไร่ ซึ่งจะช่วยยกระดับพริกไทยให้ดีขึ้นได้

ประธาน (นายยุคล ลิมแหลมทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) สอบถาม ในการปลูกพริกไทยต้องใช้ระยะเวลาเท่าใดจึงสามารถเก็บผลผลิตได้

กรรมการ (นางสาวแสงมณี ชิงดวง ผู้แทนอธิบดีกรมวิชาการเกษตร) กล่าวว่าพริกไทยจะให้ผลผลิตในปีที่ ๓ หลังจากปลูก แต่จะให้ผลผลิตสูงสุดที่ที่ ๔-๕ แต่ปัจจุบันต้นพริกไทยในพื้นที่จังหวัดจันทบุรีส่วนใหญ่มีอายุมากกว่า ๑๕ ปี

กรรมการ (นายวิศิษฐ์ ลิ้มประนะ ผู้แทนประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย) กล่าวว่าสินค้าเกษตรต้องดูที่ตลาดเป็นสิ่งสำคัญ จึงควรมีภาคเอกชนเข้าร่วมโครงการจะได้เป็นตัวอย่างในการทำตลาด

ประธาน (นายยุคล ลิมแหลมทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) กล่าวว่าเนื่องจากโครงการนี้เป็นโครงการนำร่อง โดยการปลูกแซมสวนเดิม ไม่มีเรื่องการตลาด จึงไม่ช่วยแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้น หากสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยจะช่วยปรับปรุงโครงการโดยเพิ่มเติมด้านการตลาดโครงการนี้ก็จะมีความเป็นไปได้มากขึ้น

กรรมการและเลขาธิการ (นายอภิชาติ จงสกุล เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) กล่าวว่า ถ้าพิจารณาผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าพบว่า ในปี ๒๕๕๐ มีพื้นที่เพาะปลูกจำนวน ๘,๗๐๐ ไร่ แต่ในปัจจุบัน มีพื้นที่เพาะปลูกจำนวน ๗,๐๐๐ ไร่ ผลผลิตจาก ๓,๙๐๐ ต้นต่อปี เป็น ๓,๕๐๐ ต้นต่อปี ในขณะที่ความต้องการใช้ในประเทศมีถึง ๔,๘๐๐ ต้นต่อปี เนื่องจากเกษตรกรไปปลูกพืชชนิดอื่นที่คิดว่ามีรายได้สูงกว่า ทำให้ลดพื้นที่เพาะปลูกลง ผลผลิตต่อไร่ลดลงทำให้ต้นทุนการผลิตสูงขึ้น เพราะฉะนั้นพริกไทยจึงไม่สามารถแข่งขันด้านราคาได้ เกษตรกรผู้ปลูกพริกไทยจำเป็นต้องลดต้นทุนการผลิต แม้ราคาขายจะเท่าเดิมเกษตรกรก็จะมีรายได้เพิ่มขึ้น ทั้งนี้เกษตรกรควรมีตลาดที่ชัดเจน หรือมีคู่สัญญาในการรับซื้อผลผลิตของเกษตรกร

ประธาน (นายยุคล ลิมแหลมทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) มอบหมายให้แก้ไขโครงการใหม่โดยเพิ่มเติมเรื่องงบประมาณและการตลาดของโครงการ ถ้ามีภาคเอกชนเข้าร่วมโครงการด้านการตลาดจะมีความมั่นคงมากขึ้น เกษตรกรสามารถปลูกพริกไทยได้อย่างยั่งยืน

มติที่ประชุม

ให้กรมวิชาการเกษตรรับข้อสังเกตของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ไปปรับปรุงโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตพริกไทย เพื่อลดผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า (FTA) ให้เชื่อมโยงถึงด้านการตลาด โดยหารือภาคเอกชนในการจัดทำโครงการเพื่อให้ผลผลิตพริกไทยที่ออกมามีตลาดรองรับและสอดคล้องกับความต้องการของภาคเอกชน ทั้งนี้ให้นำโครงการกลับเข้ามาพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

วาระที่ ๓.๒ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการปลูกมะพร้าวพันธุ์ดีทดแทนสวนเก่า เพื่อรองรับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า AFTA ของกรมส่งเสริมการเกษตร

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) รายงานที่ประชุมว่า

๑. ความเป็นมา

๑.๑ กรมส่งเสริมการเกษตรได้เสนอโครงการเพิ่มศักยภาพการปลูกมะพร้าวพันธุ์ดีทดแทนสวนเก่า เพื่อรองรับผลกระทบจากการเปิดเสรีการค้า AFTA เพื่อขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ

๑.๒ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำโครงการดังกล่าวเข้าที่ประชุมหน่วยงานภายในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อพิจารณาความเป็นไปได้เบื้องต้นของโครงการเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๖ แล้วที่ประชุมมีมติให้กรมส่งเสริมการเกษตรซึ่งเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการดำเนินการปรับปรุงโครงการ เรื่อง ข้อดีของพันธุ์มะพร้าวที่จะส่งเสริมให้เกษตรกรนำไปปลูก คุณสมบัติเกษตรกรที่จะเข้าร่วมโครงการ ปรับแผนการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับความสามารถในการปฏิบัติงาน เพิ่มเติม Flow chat แสดงขั้นตอนดำเนินโครงการ และระบุตัวชี้วัดความสำเร็จให้ชัดเจน ซึ่งกรมส่งเสริมการเกษตรดำเนินการปรับปรุงตามข้อเสนอแนะแล้ว และโครงการนี้ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเสนอขอรับเงินสนับสนุนกองทุนฯ ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๖ โดยที่ประชุมฯ มีมติให้เพิ่มเติมประโยชน์ของระบบเศรษฐกิจการผลิตมะพร้าวโดยรวมของประเทศที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินโครงการนี้ และเห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำโครงการฯ เสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

๒. สรุปสาระสำคัญของโครงการ

๒.๑ หลักการและเหตุผล

มะพร้าวมีความสำคัญในภาคอุตสาหกรรม มีการส่งออกในหลากหลายผลิตภัณฑ์ ตามนโยบายครัวไทยสู่ครัวโลก ปี ๒๕๕๓ ประเทศไทยมีพื้นที่ปลูกมะพร้าว ๑.๔๕ ล้านไร่ แต่ปี ๒๕๕๕ มีพื้นที่ปลูกมะพร้าวลดลงเหลือ ๑.๓๓ ล้านไร่ เกษตรกร ๓๓๒,๐๐๐ ครัวเรือน ผลผลิตรวม ๑.๑๐๑ ล้านตัน ผลผลิตมะพร้าวเฉลี่ย ๗๕๐ กก.ต่อไร่ จะเห็นว่าผลผลิตมะพร้าวลดลงอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้เนื่องจากพื้นที่มีสภาพเป็นสวนเก่า ต้นมีอายุมาก แมลงศัตรูมะพร้าวระบาด เช่น แมลงดำหนาม หนอนหัวดำ เป็นต้น ทั้งนี้มะพร้าวของประเทศไทยมีคุณภาพดีในด้านเปอร์เซ็นต์ของไขมันกะทิในมะพร้าวสูงกว่ามะพร้าวจากประเทศเพื่อนบ้าน

ประเทศไทยได้มีการเปิดตลาดนำเข้ามะพร้าวผล เนื้อมะพร้าวฝอย และน้ำมันมะพร้าว ภายใต้กรอบการค้าเสรี AFTA โดยให้มีการนำเข้ามะพร้าวผล เนื้อมะพร้าวฝอย และน้ำมันมะพร้าว ไม่จำกัดปริมาณด้วยอัตราภาษี ๐ % ยกเว้นเนื้อมะพร้าวแห้งอัตราภาษี ๕ % ซึ่งเกษตรกรไทยจะได้รับผลกระทบโดยตรงกับการเปิดตลาดนำเข้ามะพร้าวในอาเซียน ซึ่งไทยเป็นผู้ผลิต และส่งออกกะทิสำเร็จรูปอันดับ ๑ และมีคุณภาพดีที่สุดในโลก โดยมีส่วนแบ่งการตลาดร้อยละ ๘๐ รองลงมาคือ ประเทศอินโดนีเซีย และประเทศศรีลังกา

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงได้จัดทำโครงการเพิ่มศักยภาพการปลูกมะพร้าวพันธุ์ดีทดแทนสวนเก่า เพื่อรองรับผลกระทบจากการเปิดเสรีการค้า AFTA โดยปลูกต้นมะพร้าวพันธุ์ดีในระหว่างแถวต้นมะพร้าวเก่า และดูแลรักษาต้นมะพร้าวพันธุ์ดีจนกระทั่งอายุ ๔ ปี เมื่อได้ผลผลิต จึงตัดโค่นต้นมะพร้าวเก่า ซึ่งเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล

๒.๒ วัตถุประสงค์

เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตมะพร้าว โดยการส่งเสริมปลูกมะพร้าวพันธุ์ดีทดแทนสวนเก่า เพื่อการเพิ่มผลผลิตต่อไร่ และลดต้นทุนการผลิต

๒.๓ เป้าหมาย

ส่งเสริมปลูกมะพร้าวพันธุ์ดีทดแทนสวนเก่า อายุมากกว่า ๔๐ ปีขึ้นไป หรือต้นที่ถูกทำลายจากศัตรูมะพร้าว ในพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ ประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร สุราษฎร์ธานี และนครศรีธรรมราช ระยะเวลา ๕ ปี รวมเกษตรกร ๒,๐๐๐ ราย พื้นที่ ๑๐,๐๐๐ ไร่

๒.๔ กิจกรรมและการดำเนินงาน

๑) **ประชุมเชิงปฏิบัติการ เตรียมความพร้อมการดำเนินงานโครงการ** ปีละ ๑ ครั้ง ผู้เข้าร่วมประชุม ๕๐ ราย จำนวน ๕ ปี รวม ๒๕๐ ราย จัดประชุมในจังหวัดพื้นที่โครงการ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจ ในการดำเนินงานและบูรณาการทำงานร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่ส่งเสริมการเกษตรหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง และผู้แทนเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ (เกษตรกรแกนนำ/วิทยากรเกษตรกร)

๒) **จัดอบรมเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบมะพร้าว**

ดำเนินการจัดอบรมในเรื่องการปลูก การดูแลรักษา การเพิ่มผลผลิต และการป้องกันกำจัด ศัตรูมะพร้าว จำนวน ๕๐ ราย ผู้เข้ารับการอบรม ได้แก่ เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบมะพร้าวของจังหวัด และอำเภอที่เข้าร่วมโครงการ

๓) **ประชาสัมพันธ์ ประชุมชี้แจง รับสมัคร คัดเลือก เกษตรกรร่วมโครงการฯ**

๓.๑ สำนักงานเกษตรจังหวัดและสำนักงานเกษตรอำเภอ ประชาสัมพันธ์ ประชุมชี้แจงโครงการ รับสมัครตรวจสอบคุณสมบัติเกษตรกรและคัดเลือกเกษตรกร โดยเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

๑. เกษตรกรมีสวนมะพร้าวอยู่ในจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร สุราษฎร์ธานี และนครศรีธรรมราช เป็นเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรกับกรมส่งเสริมการเกษตร และเป็นสมาชิกกลุ่มเกษตรกร, สหกรณ์, วิสาหกิจชุมชน, กลุ่มผู้ปลูกมะพร้าวฯ เป็นต้น

๒. รวมกลุ่มเกษตรกรผู้ปลูกมะพร้าวที่เข้าร่วมโครงการ ไม่เกินกลุ่มละ ๕๐ ราย

๓. ต้นมะพร้าวมีอายุมากกว่า ๔๐ ปี หรือต้นมะพร้าวที่ให้ผลผลิตต่ำกว่า ๖๐๐ กิโลกรัมต่อไร่ หรือสวนมะพร้าวที่ถูกทำลายโดยศัตรูมะพร้าว

๔. พื้นที่ปลูกมะพร้าวต้องเป็นพื้นที่มีเอกสารสิทธิ์ เช่นโฉนดที่ดิน นส.๒ (ใบจอง) นส.๓ นส.๓ก นส.๓ข รวมทั้งหนังสือแสดงกรรมสิทธิ์ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ หรือกฎหมายอื่น เช่น ก.ส.น. ที่ราชพัสดุ น.ค.๓ ส.ป.ก. ๔-๐๑ ส.ท.ก. เป็นต้น

๕. เกษตรกรเข้าร่วมโครงการด้วยความสมัครใจ มีความตั้งใจจริง เข้าร่วมประชุม/อบรม/ดูงาน และยินดีปฏิบัติตามคำแนะนำของเจ้าหน้าที่

๖. โครงการให้การสนับสนุนเกษตรกร รายละไม่เกิน ๕ ไร่

๗. เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจะต้องมีต้นมะพร้าวที่ปลูกใหม่ของโครงการอยู่ในพื้นที่อย่างน้อย ๑๐ ปี โดยมีเป้าหมายปีละ ๔๐๐ ราย พื้นที่ ๒,๐๐๐ ไร่ จำนวน ๕ ปี รวมพื้นที่ ๒,๐๐๐ ราย พื้นที่ ๑๐,๐๐๐ ไร่

๓.๒ สำนักงานเกษตรอำเภอรับสมัครเกษตรกรเข้าร่วมโครงการตามเป้าหมาย ปีที่ ๑ จำนวน ๔๐๐ ราย ปีที่ ๒ จำนวน ๔๐๐ ราย รวม ๘๐๐ ราย และจัดประชุมเพื่อสรุปมติที่ประชุมของเกษตรกรในด้านความต้องการพันธุ์มะพร้าวพันธุ์ดีเพื่อแจ้งแผนการผลิตให้กรมวิชาการเกษตรผลิตต้นพันธุ์ส่งให้เกษตรกรในปี ๒๕๕๘

๔) **อบรม/ดูงานเกษตรกร**

จัดอบรมความรู้หลักสูตร “การปลูกมะพร้าวพันธุ์ดีทดแทนสวนเก่า ” โดยมีเนื้อหาวิชาการด้านการปลูก การดูแลรักษามะพร้าว ศัตรูมะพร้าว การป้องกันกำจัด การปลูกพืชร่วมในสวนมะพร้าว เป็นต้น มีเป้าหมายปีละ ๔๐๐ ราย จำนวน ๕ ปี รวม ๒,๐๐๐ ราย

๕) แพลงส่งเสริมการปลูกมะพร้าวพันธุ์ดีทดแทนสวนเก่า

๑. จัดทำแปลงส่งเสริมการปลูกมะพร้าวพันธุ์ดีทดแทนสวนเก่า โดยสนับสนุนปัจจัยการผลิต ดังนี้

ปีที่ ๑ เกษตรกรได้รับต้นพันธุ์มะพร้าวไร่ละ ๒๕ ต้น จากกรมวิชาการเกษตรหรือกรมส่งเสริมการเกษตร ปุ๋ยอินทรีย์ จำนวนไร่ละ ๑๒๕ กิโลกรัม ปุ๋ยเคมีไร่ละ ๒๕ กิโลกรัม

ปีที่ ๒ เกษตรกรได้รับปุ๋ยเคมีไร่ละ ๒๕ กิโลกรัม

โดยมีเป้าหมาย ปีละ ๔๐๐ ราย รายๆ ละ ๕ ไร่ รวม ๒,๐๐๐ ไร่ รวม ๕ ปี จำนวน ๒,๐๐๐ ราย พื้นที่ ๑๐,๐๐๐ ไร่

๒. สำนักงานเกษตรอำเภอ จัดประชุมเกษตรกรที่ผ่านการคัดเลือกเข้าร่วมโครงการเพื่อวางแผนในการจัดทำแปลงส่งเสริมการปลูกมะพร้าวพันธุ์ดี โดยสรุปมติที่ประชุมในความต้องการมะพร้าวพันธุ์ดี ได้แก่ พันธุ์ลูกผสมชุมพร ๒ กรมวิชาการเกษตรหรือพันธุ์ท้องถิ่น (พันธุ์ทับสะแก, พันธุ์เกาะพะงัน เป็นต้น)

๓. สำนักงานเกษตรจังหวัดหรือสำนักงานเกษตรอำเภอจัดซื้อต้นกล้าพันธุ์มะพร้าวจากกรมวิชาการเกษตร เว้นแต่กรมวิชาการเกษตรไม่สามารถผลิตได้ตามเป้าหมาย สำนักงานเกษตรจังหวัดหรือสำนักงานเกษตรอำเภอจึงจะสามารถจัดซื้อจากแปลงเพาะพันธุ์ในท้องถิ่นได้

๔. สนับสนุนปัจจัยการผลิต สำนักงานเกษตรจังหวัด/สำนักงานเกษตรอำเภอ ดำเนินการจัดซื้อ จัดหาปัจจัยการผลิตให้แก่ ปุ๋ย สนับสนุนเกษตรกรตามช่วงเวลาการผลิตในแผนดำเนินงาน แพลงส่งเสริมปลูกมะพร้าวพันธุ์ดีทดแทนสวนเก่า

๕. เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการดำเนินการปลูกมะพร้าวพันธุ์ดีตามคำแนะนำของเจ้าหน้าที่ส่งเสริมการเกษตรตามแผนการดำเนินงานแปลงส่งเสริมการปลูกมะพร้าวพันธุ์ดีทดแทนสวนเก่า

๖) การบริหารจัดการโครงการ

ติดตามนิเทศงานทั้งในระดับจังหวัด/อำเภอ โดยส่วนกลาง และระดับจังหวัดติดตามนิเทศงานโครงการระดับอำเภอ

๗) ติดตามประเมินผลโครงการ

มีการติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการ โดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

๒.๕ ระยะเวลาดำเนินการ ๖ ปี (ปี ๒๕๕๗ – ๒๕๖๒)

๒.๖ งบประมาณโครงการ งบประมาณจ่ายขาดจากกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ปี ๒๕๕๗-๒๕๖๒ สำหรับส่งเสริมการปลูกมะพร้าวพันธุ์ดีทดแทนสวนเก่าเป็นเงิน ระยะเวลาดำเนินงาน ๖ ปี เป็นเงิน ๕๐,๙๑๒,๐๐๐ บาท แยกเป็น

หน่วย: บาท

รายการ	งบประมาณ
๑. ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม	๑,๓๒๒,๐๐๐

๑.๑ ประชุมเตรียมความพร้อมของโครงการ	๙๘๒,๐๐๐
๑.๒ อบรมเจ้าหน้าที่	๓๔๐,๐๐๐
๒. ค่าใช้จ่ายในการประชาสัมพันธ์รับสมัครเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ	๑,๙๐๐,๐๐๐
๓. ค่าใช้จ่ายในการอบรม/ดูงานของเกษตรกร	๓,๐๐๐,๐๐๐
๔. ค่าใช้จ่ายแปลงส่งเสริมการปลูกมะพร้าวพันธุ์ดีทดแทนสวนเก่า	
๔.๑ ค่าพันธุ์ ค่าปุ๋ย ค่าขนส่ง	๓๕,๐๐๐,๐๐๐
๔.๒ ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว	๕,๔๐๐,๐๐๐
๔.๓ ค่าติดตามกำกับให้คำแนะนำ แก้ไขปัญหาให้เกษตรกร	๒,๑๐๐,๐๐๐
๕. ค่าบริหารจัดการโครงการ (ค่าติดตามนิเทศงาน)	๑,๔๕๐,๐๐๐
๖. ค่าใช้จ่ายในการติดตามประเมินผลโครงการ	๗๕๐,๐๐๐

๒.๗ หน่วยงานรับผิดชอบ

๒.๗.๑ หน่วยงานหลัก

กรมส่งเสริมการเกษตร

๒.๗.๒ หน่วยงานสนับสนุน

กรมวิชาการเกษตร สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

๒.๘ ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑) เกษตรกร จำนวน ๒,๐๐๐ ราย นำความรู้ที่ได้รับไปปลูกและดูแลรักษามะพร้าวพันธุ์ดีทดแทนสวนเก่า รวมพื้นที่ ๑๐,๐๐๐ ไร่ สามารถให้ผลผลิตต่อไร่เพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ หลังจากปลูกปีที่ ๑๐ มะพร้าวสามารถให้ผลผลิตตั้งแต่อายุ ๔ - ๗ ปี ขึ้นอยู่กับชนิดพันธุ์ และจะให้ผลผลิตสูงตั้งแต่ปีที่ ๑๒ - ปีที่ ๖๐ ซึ่งทำให้มีผลตอบแทนคุ้มค่าต่อระบบเศรษฐกิจการผลิตมะพร้าว ไม่ต่ำกว่า ๓๐๐ ล้านบาท

๒) เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น

๒.๙ ตัวชี้วัดโครงการ

๑) ตัวชี้วัดเชิงปริมาณ

๑.๑ เกษตรกรจะได้รับการถ่ายทอดเทคโนโลยีการปลูกมะพร้าวพันธุ์ดีทดแทนสวนเก่า จำนวนปีละ ๔๐๐ ราย จำนวน ๕ ปี รวม ๒,๐๐๐ ราย

๑.๒ เกษตรกรนำความรู้ที่ได้รับไปปฏิบัติในแปลงพื้นที่ ไม่น้อยกว่า ๒,๐๐๐ ไร่ จำนวน ๕ ปี รวม ๑๐,๐๐๐ ไร่

๒) ตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ

พื้นที่ปลูกมะพร้าวพันธุ์ดีเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า ๑๐,๐๐๐ ไร่ เมื่อสิ้นสุดโครงการ

๓. มติคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๖

๓.๑ ให้เพิ่มเติมประโยชน์ของระบบเศรษฐกิจการผลิตมะพร้าวโดยรวมของประเทศที่คาดว่าจะได้รับ เกี่ยวกับความคุ้มค่าหรือผลตอบแทนจากการลงทุนในโครงการนี้เนื่องจากเป็นโครงการที่ขอสนับสนุนเป็นเงินจ่ายขาดทั้งหมด

๓.๒ เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำโครงการเพิ่มศักยภาพการปลูกมะพร้าวพันธุ์ดีทดแทนสวนเก่า เพื่อรองรับผลกระทบจากการเปิดเสรีการค้า AFTA ที่ได้เพิ่มเติมตามข้อ ๓.๑ แล้ว เสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ พิจารณานุมัติต่อไป

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ให้ความเห็นชอบโครงการเพิ่มศักยภาพการปลูกมะพร้าวพันธุ์ดีทดแทนสวนเก่า เพื่อรองรับผลกระทบจากการเปิดเสรีการค้า AFTA ระยะเวลา ๖ ปี นับตั้งแต่วันที่เบิกเงินจากกองทุนฯ โดยกองทุนฯ สนับสนุนเป็นเงินจ่ายขาด จำนวน ๕๐,๙๑๒,๐๐๐ บาท เป็นรายปี ดังนี้

หน่วย : บาท

หน่วยงาน	ปีที่ ๑	ปีที่ ๒	ปีที่ ๓	ปีที่ ๔	ปีที่ ๕	ปีที่ ๖	รวม
๑.กรมส่งเสริมการเกษตร	๒,๓๕๖,๔๐๐	๑๔,๒๕๖,๔๐๐	๑๑,๒๗๖,๔๐๐	๙,๗๗๖,๔๐๐	๙,๓๓๖,๔๐๐	๓,๑๖๐,๐๐๐	๕๐,๑๖๒,๐๐๐
๒. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	๗๕๐,๐๐๐
รวม	๒,๔๕๖,๔๐๐	๑๔,๓๕๖,๔๐๐	๑๑,๔๒๖,๔๐๐	๙,๘๗๖,๔๐๐	๙,๔๓๖,๔๐๐	๓,๓๖๐,๐๐๐	๕๐,๙๑๒,๐๐๐

ผู้ชี้แจงโครงการ (นางอรวรรณ วิชัยลักษณ์ กรมส่งเสริมการเกษตร) กล่าวว่า ปัญหาของมะพร้าวในประเทศไทย คือ ๑. ต้นมะพร้าวร้อยละ ๖๐ ของประเทศ มีอายุมากกว่า ๔๐ ปี ซึ่งผลผลิตจะลดลงตามอายุที่เพิ่มขึ้น ๒. ปัญหาศัตรูพืชเข้าทำลายผลมะพร้าวระบาดในช่วงปี ๒๕๕๓-๒๕๕๔ ทำให้เกิดมะพร้าวขาดตลาด จำเป็นต้องนำเข้าจากต่างประเทศ แต่มะพร้าวที่นำเข้ามีคุณภาพด้อยกว่ามะพร้าวของไทย

กรรมการและเลขานุการ (นายอภิชาติ จงสกุล เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) กล่าวเพิ่มเติมว่า ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายน้ำมันและน้ำมันพืช เพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องมะพร้าว ได้เสนอขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำโครงการในเรื่องของการปรับเปลี่ยนพันธุ์มะพร้าว

กรรมการ (นายพรศิลป์ พัชรินทร์ตนะกุล) กล่าวว่า โครงการดำเนินกิจกรรมเพื่อเพิ่มปริมาณผลผลิตมะพร้าวเท่านั้น ยังขาดมิติด้านราคา ควรเพิ่มเติมเพื่อให้โครงการมีครบทั้งด้านปริมาณและราคา จะได้พิจารณาโครงการในภาพรวมได้อย่างครบวงจร ทั้งนี้ ยังไม่ได้กล่าวถึงว่า เกษตรกรจะเป็นอย่างไรหลังจากดำเนินโครงการ

ผู้ชี้แจงโครงการ (นางอรวรรณ วิชัยลักษณ์ กรมส่งเสริมการเกษตร) กล่าวว่า ขณะนี้ความต้องการมะพร้าวในประเทศไทยมีประมาณ ๑,๒๐๐ ล้านตัน แต่กำลังการผลิตของเราสามารถผลิตได้เพียง ๑๖๐ ล้านตัน ซึ่งผู้ประกอบการ เช่น บริษัทอ่าพลฟู๊ด จำกัด ก็เห็นด้วยที่จะมีโครงการนี้ เพื่อที่ผู้ประกอบการจะได้มีผลผลิตในประเทศให้รวบรวม ดังนั้นเชื่อมั่นได้ว่า ผลผลิตมะพร้าวของโครงการจะมีตลาดรองรับแน่นอน

กรรมการ (นายพรศิลป์ พัชรินทร์ตนะกุล) กล่าวว่า ถึงแม้โครงการจะมีตลาดรองรับ แต่ปัญหาคือราคาที่ผู้ประกอบการจะรับซื้อเป็นเท่าไร เกษตรกรยอมรับได้หรือไม่

กรรมการ (นายอิทธิพงศ์ คุณากรบดีนทร์ ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์) กล่าวว่า ควรมีภาคเอกชนที่ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับมะพร้าวเข้ามามีส่วนร่วมในโครงการด้วย เพราะเกษตรกรจะได้ทราบว่าเมื่อดำเนินโครงการไปแล้ว ภาคเอกชนจะมีแนวทางช่วยเหลือเกษตรกรอย่างไร

ประธาน (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) สอบถามว่า ปัจจุบันจำนวนต้นพันธุ์ชุมพร ๒ มีเพียงพอที่จะแจกให้แก่เกษตรกรนำไปปลูกหรือไม่ จะดำเนินการเปลี่ยนพันธุ์ให้เกษตรกรทั้งหมดเสร็จโดยเร็วที่สุดเมื่อไหร่ และต้นพันธุ์ชุมพร ๒ นี้ เกษตรกรสามารถผลิตเองได้หรือไม่

ผู้ชี้แจงโครงการ (นางอรวรรณ วิชัยลักษณ์ กรมส่งเสริมการเกษตร) กล่าวว่า จำนวนต้นพันธุ์ชุมพร ๒ เพียงพอที่จะแจกให้แก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ ทั้ง ๒,๐๐๐ ราย และจะเริ่มดำเนินการ

เปลี่ยนพันธุ์ในพื้นที่ได้ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ เป็นต้นไป โดยมีระยะเวลาการเปลี่ยนต้นพันธุ์มะพร้าว ๕ ปี จะสิ้นสุดโครงการในปี ๒๕๖๒ สำหรับต้นมะพร้าวพันธุ์ชุมพร ๒ เป็นพันธุ์ลูกผสม เกษตรกรไม่สามารถนำลูกจากต้นไปขยายพันธุ์ต่อได้ จะต้องรับต้นพันธุ์ที่เกิดจากการผสมของกรมวิชาการเกษตรเท่านั้น

กรรมการและเลขานุการ (นายอภิชาติ จงสกุล เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) กล่าวว่า ปัญหาคือ กรมวิชาการเกษตรขยายต้นพันธุ์ชุมพร ๒ ไม่ทันในการเปลี่ยนพันธุ์มะพร้าวทั้งจังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ ดังนั้นสามารถให้เกษตรกรเข้ามาช่วยขยายพันธุ์ร่วมกับกรมวิชาการเกษตรได้หรือไม่ โดยกรมวิชาการเกษตรทำพ่อแม่พันธุ์และให้เกษตรกรช่วยขยายต่อ

ประธาน (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) กล่าวว่า มะพร้าวเป็นสินค้าที่ต้องการความช่วยเหลือนอกจากการส่งเสริมของโครงการแล้วมีทางอื่นที่จะช่วยเหลือเกษตรกรได้อีกหรือไม่ และโครงการจะสามารถเปลี่ยนพันธุ์มะพร้าวได้จำนวนกี่ไร่

ผู้ชี้แจงโครงการ (นางอรวรรณ วิชัยลักษณ์ กรมส่งเสริมการเกษตร) กล่าวว่า เกษตรกรในพื้นที่เกาะพังมีการทำ GI ในพื้นที่จึงต้องการปลูกมะพร้าวพันธุ์ดั้งเดิม และจากการสำรวจเกษตรกรร้อยละ ๖๐-๗๐ ต้องการปลูกมะพร้าวพันธุ์ชุมพร ๒ ที่เหลือต้องการปลูกมะพร้าวพันธุ์พื้นเมือง ทั้งนี้ ได้สอบถามกรมวิชาการเกษตรถึงจำนวนต้นพันธุ์มะพร้าวที่จะผลิตได้ว่ามีจำนวนเท่าไรแล้ว ในกรณีถ้าต้องการให้ความรู้กับเกษตรกรเพื่อการขยายพันธุ์สามารถเพิ่มเติมในกิจกรรมการฝึกอบรมเพื่อให้เกษตรกรเกิดความยั่งยืนได้ ถ้าสอนให้เกษตรกรทำการขยายพันธุ์ที่ถูกต้องก็จะเพิ่มการผลิตต้นพันธุ์ได้ สำหรับเป้าหมายของโครงการกำหนดไว้ที่ ๑๐,๐๐๐ ไร่ ในพื้นที่ ๔ จังหวัด โดยจะเป็นลักษณะโครงการนำร่อง

กรรมการ (นายวิศิษฐ์ ลิ้มประนะ ผู้แทนประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย) กล่าวว่า ในการผลิตต้นพันธุ์ จำนวน ๑๐,๐๐๐ ไร่ สามารถดำเนินการได้ แต่จะสามารถดำเนินการได้มากที่สุดจำนวนเท่าใด ควรจะนำงบประมาณมาทำการขยายพันธุ์ให้เกษตรกรที่ปลูกทั้งหมด ๘๐๐,๐๐๐ ไร่ จะเหมาะสมกว่าที่จะให้ปุ๋ยแก่เกษตรกร

ประธาน (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) สอบถามว่า พันธุ์มะพร้าวที่ให้เกษตรกรเป็นพันธุ์ที่ต้านทานแมลงดำหนามได้หรือไม่

ผู้ชี้แจงโครงการ (นางอรวรรณ วิชัยลักษณ์ กรมส่งเสริมการเกษตร) ชี้แจงว่า ไม่มีมะพร้าวพันธุ์ใดที่สามารถต้านทานแมลงดำหนามได้ แต่โครงการจะมีการอบรมเพื่อจัดการสวนซึ่งจะช่วยให้ต้นมะพร้าวมีความแข็งแรงและช่วยกำจัดแมลงดำหนามได้ในระดับหนึ่ง เนื่องจากวัตถุประสงค์ของโครงการเพื่อต้องการเพิ่มผลผลิตให้เกษตรกร สำหรับการป้องกันแมลงดำหนาม พันธุ์มะพร้าวที่ปลูกใหม่จะมีลักษณะต้นเตี้ยเกษตรกรสามารถดูแลกำจัดแมลงดำหนามได้ง่าย นอกจากนี้ กรมส่งเสริมการเกษตรได้รับงบประมาณจากรัฐบาลเพื่อดำเนินการกำจัดศัตรูมะพร้าวโดยจะเริ่มดำเนินการในเดือนกันยายน ๒๕๕๖ แต่โครงการปลูกมะพร้าวทดแทนนี้จะเริ่มดำเนินการในปี ๒๕๕๘

ประธาน (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) กล่าวว่าพื้นที่ปลูกมะพร้าวมีทั้งหมด ๑.๓ ล้านไร่ แต่โครงการมีพื้นที่เป้าหมายเพียง ๑๐,๐๐๐ ไร่ การจะเปลี่ยนพันธุ์มะพร้าวให้ครอบคลุมพื้นที่ทั้งหมดต้องใช้ระยะเวลานานเท่าใด

กรรมการ (นายวันวิไล ธารไทรทอง ผู้แทนรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) กล่าวว่าวัตถุประสงค์ของโครงการยังไม่ชัดเจนในเรื่องของปัญหาที่มาของโครงการว่าเกิดจากปัญหาแมลงดำหนามหรือจากการเปิดการค้าเสรี สำหรับในเรื่องของราคาถ้าเพิ่มผลผลิตแล้วราคาสูงกว่ามะพร้าวที่นำเข้าจะทำให้เกิดปัญหาภายหลัง

ผู้ชี้แจงโครงการ (นางอรวรรณ วิชัยลักษณ์ กรมส่งเสริมการเกษตร) ชี้แจงว่า ในปัจจุบัน ผลผลิตเฉลี่ยอยู่ที่ ๗๕๐ กิโลกรัมต่อไร่ ต้นทุน ๕.๒๘ บาทต่อกิโลกรัม แต่ถ้าโครงการนี้เกิดขึ้นผลผลิตจะเพิ่มเป็น ๙๐๐ กิโลกรัมต่อไร่ ต้นทุนการผลิตจะลดลงเหลือ ๔.๗๒ บาทต่อกิโลกรัม และในขณะนี้ราคามะพร้าวภายในอยู่ที่ ๑๑ บาทต่อกิโลกรัม โดยมะพร้าวนำเข้ารวมค่าขนส่งต้นทุนจะอยู่ที่ ๘ บาทต่อกิโลกรัม

กรรมการ (นายพรศิลป์ พัชรินทร์ตนะกุล) กล่าวว่า เนื่องจากไม่รู้ต้นทุนการผลิตของต่างประเทศ ถึงต้นทุนการผลิตของไทยจะลดลง จะสามารถแข่งขันได้หรือไม่

กรรมการและเลขานุการ (นายอภิชาติ จงสกุล เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) กล่าวว่า สาเหตุการนำเข้ามะพร้าว ในปี ๒๕๕๔ มีปัญหามะพร้าวขาดตลาดทำให้ต้องมีการนำเข้า และผู้ประกอบการมีการกักตุนมะพร้าวไว้จำนวนมาก แต่มาในปี ๒๕๕๕-๒๕๕๖ จำนวนผลผลิตในไทยมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ราคาจึงถูกลง สำหรับปัญหาการนำเข้าคือ สินค้ามะพร้าวไม่มีภาษีจึงต้องให้กรมวิชาการเกษตรตรวจสอบสินค้าให้มากขึ้น

ประธาน (นายยุคล ลี้มแหลมทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) กล่าวว่า ถ้าเปลี่ยนงบประมาณที่เสนอขอมาเป็นให้เกษตรกรเป็นเครือข่ายในการขยายพันธุ์มะพร้าวได้หรือไม่ โดยกรมวิชาการเกษตรถ่ายทอดความรู้เทคนิคต่างๆ ให้ จะทำได้หรือไม่

ผู้ชี้แจงโครงการ (นางอรวรรณ วิชัยลักษณ์ กรมส่งเสริมการเกษตร) ชี้แจงว่า ต้องสำรวจความพร้อมของเกษตรกรว่ามีความสนใจหรือไม่ เพราะการผลิตต้นพันธุ์เกษตรกรต้องมีทักษะประสบการณ์ ความทุ่มเทเอาใจใส่ดูแลต้นแม่พันธุ์อย่างมาก อีกทั้งเกษตรกรไม่สามารถผลิตต้นแม่พันธุ์ได้เองต้องใช้เวลาปลูก ๖-๗ ปี ถึงจะได้ต้นแม่พันธุ์ และต้องมีการผสมต้นพันธุ์ ในการขยายพันธุ์ของกรมวิชาการมีข้อจำกัดเรื่องแม่พันธุ์ที่ปลูกในพื้นที่ สามารถผลิตได้เพียง ๑๐,๐๐๐ ต้น แต่ความต้องการให้เกษตรกรมีความรู้ในการผลิตพันธุ์มะพร้าว ก็สามารถเพิ่มเติมหลักสูตรการผลิตพันธุ์มะพร้าวในกิจกรรมการฝึกอบรมได้

ประธาน (นายยุคล ลี้มแหลมทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) กล่าวว่า ถ้าให้เกษตรกรปลูกมะพร้าวโดยที่เกษตรกรไม่สามารถขยายพันธุ์ได้เอง ทั้งที่เป็นพันธุ์ที่ดีจะไม่ก่อประโยชน์แก่เกษตรกรเท่าที่ควร

กรรมการ (นายวิศิษฐ์ ลิ้มประนะ ผู้แทนประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย) กล่าวว่า ควรประสานกับหน่วยงานอื่นว่ามีหน่วยงานใดทำการขยายพันธุ์ได้บ้าง เช่น สวก. ที่ทำการขยายพันธุ์ปาล์มได้ เป็นต้น

กรรมการและเลขานุการ (นายอภิชาติ จงสกุล เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) กล่าวว่า ถ้ามองในภาพรวมทั้งหมด ๑.๓ ล้านไร่ อาจต้องทำเป็นโครงการระยะยาว ต้องสร้างเป็นระบบเครือข่ายการผลิตต้นพันธุ์ ตลอดจนพิจารณาผลผลิตให้พอเหมาะกับความต้องการใช้ ซึ่งความต้องการใช้ในประเทศปัจจุบันมีมากกว่าผลผลิต ถ้าสามารถวางแผนการขยายพันธุ์ได้จะแก้ไขปัญหาได้มากขึ้น

ประธาน (นายยุคล ลี้มแหลมทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) กล่าวว่า ต้องทำให้ครบวงจร โดยมีภาคเอกชนเข้าร่วมด้วย ว่าแผนระยะยาวจะอย่างไรให้ผลิตพันธุ์ได้มากขึ้น
มติที่ประชุม

ให้กรมส่งเสริมการเกษตร รับข้อสังเกตของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ไปปรับปรุงโครงการโดยพิจารณาประเด็นการสร้างเครือข่ายเกษตรกรในการผลิตพันธุ์มะพร้าวภายใต้การกำกับของกรมวิชาการเกษตร เพื่อเพิ่มความสามารถในการผลิตพันธุ์มะพร้าวพันธุ์ดี ให้เพียงพอกับความต้องการสำหรับพื้นที่ทั่วประเทศทั้ง ๑.๓ ล้านไร่ และให้เพิ่มเติมโครงการให้มีความเชื่อมโยงทั้งด้านการผลิตและการตลาดอย่างครบวงจร เมื่อปรับปรุงโครงการแล้วเสร็จให้นำกลับมาพิจารณาใหม่อีกครั้งหนึ่ง

วาระที่ ๓.๓ ขอยุติการดำเนินงานโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ลดต้นทุนการผลิต และการเพิ่มมูลค่าโคนมและผลิตภัณฑ์นมของสหกรณ์โคนมบ้านบึง จำกัด ของสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง

ฝ่ายเลขานุการ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์ ผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตร สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) รายงานว่า

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถแข่งขันของประเทศ มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ลดต้นทุนการผลิต และการเพิ่มมูลค่าโคนมและผลิตภัณฑ์นมของสหกรณ์โคนมบ้านบึง จำกัด ของสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง (สจล.) ซึ่งเป็นโครงการที่มีระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี และมีระยะเวลาสิ้นสุดโครงการของหน่วยงานรับผิดชอบ (สจล.) ๓ ปี ๖ เดือน นับตั้งแต่วันที่เบิกเงินจากกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ โดยกองทุนฯ สนับสนุนงบประมาณเป็นเงินทั้งสิ้น ๘,๒๗๓,๕๑๐ บาท แบ่งเป็นเงินจ่ายขาด จำนวน ๖,๗๓๖,๕๑๐ บาท และเงินยืมปลอดดอกเบี้ย จำนวน ๑,๕๓๗,๐๐๐ บาท

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ ผลการปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติงาน

สจล. ได้รายงานผลการปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติงานที่ครอบคลุม ๕ กิจกรรมของโครงการ ได้แก่ ๑) กิจกรรมการปรับปรุงประสิทธิภาพการให้นมของแม่โคนม ๒) กิจกรรมเพิ่มมูลค่าให้กับน้ำนมโค ๓) กิจกรรมการเพิ่มมูลค่าให้แก่ลูกโคนมเพศผู้และเพศเมีย ๔) กิจกรรมการจัดการเนื้อและผลิตภัณฑ์เนื้อจากโคนมเพศผู้ และ ๕) กิจกรรมการตลาดผลิตภัณฑ์นมและผลิตภัณฑ์เนื้อโคนม โดยสรุปผลการดำเนินงานแต่ละกิจกรรม ดังนี้

๒.๑.๑ กิจกรรมการปรับปรุงประสิทธิภาพการให้นมของแม่โคนม

เป็นกิจกรรมที่พัฒนาฟาร์มโคนมต้นแบบในการปรับปรุงฟาร์มโคนมเข้าสู่มาตรฐานฟาร์ม โดยทางโครงการฯ ได้ร่วมมือกับทางสหกรณ์โคนมบ้านบึง จำกัด ในการดำเนินการและสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จตามเป้าหมาย โดยผลการปรับปรุงประสิทธิภาพการให้นมของแม่โค เมื่อพิจารณาจากปริมาณน้ำนมดิบที่ผลิตได้จากสมาชิกของสหกรณ์ฯ พบว่า การดำเนินโครงการตั้งแต่ปีที่ ๑-๒ มีปริมาณน้ำนมดิบเกิน ๑๐ กิโลกรัมต่อวันต่อตัว จากเดิมก่อนมีโครงการผลิตได้เพียง ๗ กิโลกรัมต่อวันต่อตัว โดยในปีที่ ๑ ปริมาณน้ำนมดิบที่สมาชิกผลิตได้เฉลี่ย ๑๑.๗๕ กิโลกรัมต่อตัวต่อวัน ปีที่ ๒ ผลิตได้เฉลี่ย ๑๐.๘๔ กิโลกรัมต่อตัวต่อวัน เมื่อคิดเป็นมูลค่าจากปริมาณน้ำนมดิบที่เพิ่มขึ้นหลังจากมีโครงการเฉพาะส่วนปีที่ ๒ เท่ากับ ๗,๒๐๕,๐๐๐ บาท ซึ่งสูงกว่าตัวชี้วัดหรือดัชนีวัดรายปีในปีที่ ๒ ที่ ๖,๑๓๒,๐๐๐ บาท

๒.๑.๒ กิจกรรมเพิ่มมูลค่าให้กับน้ำนมโค

เป็นกิจกรรมที่มุ่งเน้นการเพิ่มมูลค่าให้กับน้ำนมโคในรูปของไอศกรีม ส่วนการทำนมพาสเจอร์ไรส์ทางสหกรณ์สามารถดำเนินการได้ดีอยู่แล้ว โดยการแปรรูปน้ำนมดิบเป็นไอศกรีมของสหกรณ์โคนมบ้านบึง จำกัด ในการผลิตไอศกรีม ๑ ถ้วย ใช้น้ำนม ๐.๐๖ กิโลกรัม คิดเป็นเงิน ๑.๐๘ บาทต่อ ๑ ถ้วย โดยจำหน่ายถ้วยละ ๒๐ บาท กล่าวคือ การผลิตไอศกรีม ๑ ถ้วยของสหกรณ์สามารถสร้างมูลค่าจากน้ำนม ๑.๐๘ บาท เป็น ๒๐ บาท หรือก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มแก่น้ำนมที่ ๑๘.๙๒ บาทต่อถ้วย

๒.๑.๓ กิจกรรมการเพิ่มมูลค่าให้แก่โคนมเพศเมียและเพศผู้

๑) กิจกรรมการเพิ่มมูลค่าแก่โคนมเพศเมีย

ผลการศึกษาพบว่า แม่โคนมสาวคัดทิ้งและขุนมีเปอร์เซ็นต์ซากที่ต่ำกว่าแม่โคนมอายุมากที่ไม่ผ่านการขุน ทั้งนี้เนื่องจากโคนมสาวคัดทิ้งมีน้ำหนักก่อนเข้าฆ่าเพียง ๕๐๘ กิโลกรัม ดังนั้นโคนมที่มีน้ำหนักน้อยจะมีเปอร์เซ็นต์ซากต่ำ ขณะที่ในสวนปริมาณเนื้อแดงรวมและปริมาณกระดูก เมื่อคิดเทียบเป็นเปอร์เซ็นต์ พบว่า แม่โคนมสาวคัดทิ้งและขุนมีเปอร์เซ็นต์สูงกว่าแม่โคนมอายุมากที่ไม่ผ่านการขุนเล็กน้อยประมาณ ๓% นอกจากนี้ยังพบว่า เปอร์เซ็นต์สูญเสียในการตัดแต่งของแม่โคนมสาวมีการสูญเสียน้อยกว่าแม่โคนมอายุมากประมาณ ๕%

๒) กิจกรรมการเพิ่มมูลค่าแก่โคนมเพศผู้

ศึกษาโคนมตัวผู้อายุประมาณ ๑ ปีครึ่ง- ๒ ปี จำนวน ๖ ตัว น้ำหนักตัวเฉลี่ยประมาณ ๓๔๐ กิโลกรัม ดำเนินการขุนเป็นระยะเวลา ๘ เดือน โดยให้กินอาหารสำเร็จรูปของแม่โคระยะไม่รีดนม ซึ่งมีระดับโปรตีน ๑๖ % ปริมาณ ๔ กก./ตัว และให้อาหารหยาบเปลือกและแห้งสับประรดหมัก ๓๐ กก./ตัว/วัน เพื่อให้น้ำหนักโคนมขุนเข้าโรงฆ่าที่น้ำหนักไม่น้อยกว่า ๔๕๐-๕๐๐ กิโลกรัม จากนั้นจึงเข้าสู่กระบวนการฆ่าเช่นเดียวกับการทดสอบเนื้อโคนมเพศเมียคัดทิ้ง โดยผลการทดสอบพบว่า โคนมเพศผู้มีปริมาณเนื้อแดงรวมประมาณ ๗๕% ไขมันรวม ๑๐% และกระดูกรวม ๑๖% ขณะที่คุณภาพซากที่ประเมินได้อยู่ที่คะแนนเฉลี่ยไขมันแทรก ๒ ซึ่งต่ำกว่าค่าเฉลี่ยทั่วไปของโคขุนคุณภาพทั่วไปที่ควรจะได้คะแนนไม่ต่ำกว่า ๓ โดยอาจมีสาเหตุมาจากอาหารชั้นที่ใช้เลี้ยงเป็นสูตรอาหารแม่โคไม่รีดนมซึ่งให้พลังงานต่ำและมีโปรตีนสูงเกินความต้องการ

๒.๑.๔ กิจกรรมการจัดการเนื้อและผลิตภัณฑ์เนื้อโคนมเพศเมียและเพศผู้

๑) กิจกรรมการจัดการเนื้อและผลิตภัณฑ์เนื้อโคนมเพศเมีย

จากการศึกษาพบว่า ชิ้นส่วนเนื้อโคนมสาวมีมูลค่าเพิ่มขึ้นเฉลี่ยจากชิ้นส่วนเนื้อโคนมเพศเมียอายุมาก ประมาณ ๒๓ % โดยเฉพาะชิ้นส่วนเนื้อสันคอ เนื้อสันกลาง และเนื้อสันนอกที่มีมูลค่าเพิ่มมากถึง ๖๐-๖๘ % ซึ่งเหตุที่ชิ้นส่วนเนื้อโคนมสาวมีมูลค่าเพิ่มขึ้นกว่าเนื้อโคนมเพศเมียอายุมากนั้น น่าจะมาจากคุณภาพเนื้อที่ต่างกันมาก

๒) กิจกรรมการจัดการเนื้อและผลิตภัณฑ์เนื้อโคนมเพศผู้

เนื้อโคนมขุนเพศผู้จากการตัดแต่ง แยกชิ้นส่วนและจำหน่ายในราคาขายส่ง ทั้งนี้ปรับลดราคาเนื้อโคนมขุนเพศผู้ลงประมาณ ๕% จากราคาขายส่งเนื้อโคขุนลูกผสมชาร์โลเรย์ โดยใช้ราคาขายที่ระดับไขมันแทรก ๒ คะแนน ซึ่งโคนมขุนเพศผู้มีเปอร์เซ็นต์เนื้อแดงรวมที่ได้จากการตัดแต่งซากสูงถึง ๗๔% ในขณะที่แม่โคนมสาวขุนมีปริมาณเนื้อแดงรวมเพียง ๖๓% เท่านั้น

โดยสรุป การขุนโคนม หากไม่ได้คะแนนไขมันแทรกระดับ ๓ จะไม่คุ้มที่จะทำ เพราะได้ผลตอบแทนน้อย เนื่องจากโคนมทั่วไปมีเปอร์เซ็นต์ซากต่ำกว่าเนื้อประมาณ ๕%

๒.๑.๕ กิจกรรมการทดสอบตลาดผลิตภัณฑ์นมและผลิตภัณฑ์เนื้อโคนม

กิจกรรมนี้ได้ทำการทดสอบตลาดผลิตภัณฑ์นมและผลิตภัณฑ์เนื้อโคนมที่ห้างแหลมทอง จ. ชลบุรี และรณรงค์การจำหน่ายผลิตภัณฑ์ ในวันที่ ๒๒-๒๖ มิย ๒๕๕๔ Impact เมืองทองธานี และ วันที่ ๑๓-๑๕ ก.ค. ๒๕๕๔ งาน ๘๔ พรรษาพระมหากษัตริย์คุณ และในส่วนนี้ได้งานวิจัย ๒ เรื่อง คือ ๑) ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความตั้งใจซื้อผลิตภัณฑ์เนื้อโคแปรรูป “BBD” ในบริเวณมหาวิทยาลัยบูรพา จังหวัดชลบุรี และ ๒) ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความตั้งใจซื้อไอศกรีม “BBD” ในบริเวณมหาวิทยาลัยบูรพา จังหวัดชลบุรี

๒.๒ การชำระคืนเงินของโครงการฯ

เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๖ สหกรณ์โคนมบ้านบึง จำกัด ได้ส่งเงินยืมปลอดดอกเบี้ยที่กู้ยืมไป ทั้งจำนวน ๑,๕๓๗,๐๐๐ บาท พร้อมค่าปรับจำนวน ๑,๕๑๖ บาท คืนกองทุน ฯ เรียบร้อยแล้ว ซึ่งเป็นการคืน ทั้งหมดแทนการชำระคืนภายใน ๘ ปี โดยมีเงื่อนไขปลอดการชำระเงินต้น ๓ ปี เริ่มชำระคืนตั้งแต่ปีที่ ๔ - ปีที่ ๘ ปีละ ๓๐๗,๔๐๐ บาท

๓. ความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

๓.๑ เนื่องจากการดำเนินกิจกรรมของโครงการประกอบด้วย ๕ กิจกรรมได้แก่ ๑) กิจกรรม การปรับปรุงประสิทธิภาพการให้นมของแม่โคนม โดยคัดเลือกแม่โคที่ให้น้ำนมสูงและคัดทิ้งแม่โคที่ให้น้ำนม ต่ำกว่ามาตรฐาน ๒) กิจกรรมเพิ่มมูลค่าให้กับน้ำนมโค โดยการแปรรูปเป็นไอศกรีม และการทำนมพาสเจอร์ไรส์ (นมโรงเรียน) ๓) กิจกรรมการเพิ่มมูลค่าให้แก่ลูกโคนมเพศผู้และเพศเมีย ๔) กิจกรรมการจัดการเนื้อและผลิตภัณฑ์เนื้อจากโคนมเพศผู้ และโคนมเพศเมียคัดทิ้ง และ ๕) กิจกรรมการทดสอบตลาดผลิตภัณฑ์นมและผลิตภัณฑ์เนื้อโคนม ซึ่งทั้ง ๕ กิจกรรมดำเนินการเหมือนกันตั้งแต่ปีที่ ๑-๓ ดังนั้นหากได้ผลการศึกษาจากการดำเนินกิจกรรมในปีที่ ๑-๒ แล้ว สามารถใช้เป็นตัวแทนในปีที่ ๓ ได้ จึงไม่น่าจะส่งผลกระทบต่อภารกิจกิจกรรมของโครงการในปีที่ ๓ หากมีการยุติโครงการ

๓.๒ จากผลการศึกษากิจกรรมโครงการทั้ง ๕ กิจกรรมของ สจล. ทำให้ได้เอกสารทางวิชาการ ๒ เรื่อง ได้แก่ ๑) เรื่องผลการศึกษาพฤติกรรมผู้บริโภคเนื้อโคนม และ ๒) เรื่องปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความตั้งใจซื้อไอศกรีมของสหกรณ์โคนมบ้านบึง ซึ่งสามารถเผยแพร่ให้เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมนำไปใช้ประโยชน์เพื่อพัฒนาศักยภาพการเลี้ยงโคนมให้ดียิ่งขึ้นต่อไป

๓.๓ กองทุนฯ สามารถประหยัดงบประมาณที่จะใช้ดำเนินการในปีที่ ๓ จำนวน ๑,๘๔๔,๘๐๐ บาท และได้รับเงินยืมปลอดดอกเบี้ย จำนวน ๑,๕๓๗,๐๐๐ บาท เร็วกว่าแผนการชำระคืน ซึ่งตามแผนจะได้รับเงินครบทั้งจำนวนภายใน ๘ ปี

๓.๔ โครงการนี้มีการจัดหาทรัพย์สิน ซึ่งจัดหาจากเงินยืมกองทุนฯ จำนวน ๑,๕๓๗,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย อุปกรณ์และเครื่องมือตัดแต่งเนื้อ ระบบทำความสะอาด และอุปกรณ์การขาย ซึ่งตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ว่าด้วยการเบิกเงิน การจ่ายเงิน การนำส่งเงินกองทุนและการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๘ กำหนดให้ทรัพย์สินใดๆ ที่หาด้วยเงินกองทุนให้ขึ้นทะเบียนเป็นทรัพย์สินของกองทุน ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ มีความเห็นว่า เนื่องจากทรัพย์สินดังกล่าวจัดหาจากเงินยืมกองทุนฯ หากสหกรณ์ได้ส่งเงินยืมให้กองทุนฯ ครบถ้วนแล้ว ทรัพย์สินเหล่านั้นควรตกเป็นกรรมสิทธิ์ของสหกรณ์ ทั้งนี้ คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้เคยวินิจฉัยในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๓. เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๓ ว่าเมื่อสิ้นสุดโครงการแล้วกองทุนฯ สามารถจัดทำรายการบัญชีทรัพย์สินทั้งหมดยกให้กับส่วนราชการนั้นไปดูแลต่อ ซึ่งส่วนราชการก็สามารถยกทรัพย์สินให้เจ้าของโครงการต่อไปได้ ในการนี้จึงเห็นสมควรขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ให้ยกทรัพย์สินที่จัดหาด้วยเงินกองทุนฯ ตามโครงการดังกล่าวให้ สจล. ไว้ใช้ประโยชน์ต่อไป

๔. มติคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ วันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๖

เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ พิจารณา ดังนี้

๑) อนุมัติการยุติการดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ลดต้นทุนการผลิต และการเพิ่มมูลค่าโคนมและผลิตภัณฑ์นมของสหกรณ์โคนมบ้านบึง จำกัด

๒) ยกทรัพย์สินที่จัดหาด้วยเงินยืมกองทุนฯ จำนวน ๑,๕๓๗,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย อุปกรณ์และเครื่องมือตัดแต่งเนื้อ ระบบทำความเย็น และอุปกรณ์การขาย ให้สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง

กรรมการ (นางสาวสีคำ เจนหัตถการกิจ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง) สอบถามว่า เมื่อตอนอนุมัติโครงการฯ มีการระบุหรือไม่ว่าเมื่อสิ้นสุดโครงการแล้ว ทรัพย์สินที่จัดหาด้วยเงินกองทุนฯ ภายใต้โครงการนี้ จะต้องเป็นของใคร

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) ชี้แจงว่า ตอนอนุมัติโครงการไม่ได้มีการระบุเรื่องทรัพย์สินที่จัดหาด้วยเงินกองทุนฯ ไว้ว่าจะต้องเป็นของใคร แต่ตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ว่าด้วยการเบิกเงิน การจ่ายเงิน การนำส่งเงินกองทุนและการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๘ ระบุไว้ว่า ทรัพย์สินใดๆ ที่หาด้วยเงินกองทุนให้ขึ้นทะเบียนเป็นทรัพย์สินของกองทุนที่สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร หรือที่หน่วยงานเจ้าของโครงการนั้น ซึ่งคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้เคยวินิจฉัยในเรื่องนี้ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๓ ว่าเมื่อสิ้นสุดโครงการแล้วกองทุนฯ สามารถจัดทำรายการบัญชีทรัพย์สินทั้งหมดยกให้กับเจ้าของโครงการนั้นต่อไปได้

กรรมการ (นายอิทธิพงศ์ คุณากรบดีนทร์ ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์) ให้ความเห็นว่า ทรัพย์สินที่จัดหาภายใต้โครงการนี้เป็นการจัดหาด้วยเงินยืมจากกองทุนฯ และหน่วยงานก็ได้ส่งคืนเงินยืมทั้งหมดให้กองทุนฯ แล้ว ดังนั้น ทรัพย์สินก็ควรเป็นของหน่วยงานเจ้าของโครงการ

ประธาน (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) กล่าวว่า เนื่องจากคู่สัญญาของกองทุนฯ คือ สจล. ดังนั้น ทรัพย์สินที่จัดหาภายใต้ดังกล่าวกองทุนฯ ควรยกให้ สจล. ในฐานะคู่สัญญา ส่วน สจล. จะยกทรัพย์สินนั้นให้แก่สหกรณ์โคนมบ้านบึง จำกัด หรือไม่ ไม่ใช่ความรับผิดชอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้ยุติการดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ลดต้นทุนการผลิต และการเพิ่มมูลค่าโคนมและผลิตภัณฑ์นมของสหกรณ์โคนมบ้านบึง จำกัด และยกทรัพย์สินที่จัดหาด้วยเงินยืมกองทุนฯ ตามโครงการดังกล่าวจำนวน ๑,๕๓๗,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย อุปกรณ์และเครื่องมือตัดแต่งเนื้อ ระบบทำความเย็น และอุปกรณ์การขาย ให้สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังต่อไป

วาระที่ ๓.๔ ขอปรับลดเป้าหมายการดำเนินงานและการส่งเงินคืนโครงการคัดเลือกพ่อพันธุ์กำแพงแสน เพื่อใช้ผลิตน้ำเชื้อ ของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

ฝ่ายเลขานุการ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) รายงานว่า

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร ฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบให้มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ (มก.) ดำเนินโครงการคัดเลือกพ่อพันธุ์กำแพงแสนเพื่อใช้ผลิตน้ำเชื้อ งบประมาณ ๔๖,๒๕๖,๔๐๐ บาท ระยะเวลาโครงการ ๕ ปี ๖ เดือนนับตั้งแต่ได้รับอนุมัติโครงการ โดยกองทุน ฯ จัดสรรงบประมาณเป็นรายปี และ มก. ชำระเงินคืนกองทุนฯ จากการจำหน่ายพ่อโคคัดทั้ง ๕ ปี ๆ ละ ๑,๔๐๐,๐๐๐ บาท และจากการจำหน่ายน้ำเชื้อให้เกษตรกรภายใน ๕ ปี ๆ ละ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๒ มติคณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร ฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบขยายระยะเวลาโครงการฯ จากวันที่ได้รับอนุมัติโครงการ (๕ กรกฎาคม ๒๕๕๐) เป็นวันที่หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการได้รับการจัดสรรงบประมาณ (๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๐) และมอบหมายให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินและแผนการคืนเงินใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับการขยายระยะเวลา

๑.๓ มติคณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร ฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบการจัดซื้อถังบรรจุน้ำเชื้อโดยปรับจำนวนและขนาดของถังบรรจุน้ำเชื้อทดแทนถังบรรจุน้ำเชื้อที่ได้อนุมัติไว้ในวงเงินเท่าเดิม เนื่องจากครุภัณฑ์ดังกล่าวมีการปรับราคาสูงขึ้นโครงการฯ จึงต้องปรับแผนการจัดซื้อถังบรรจุน้ำเชื้อใหม่เพื่อให้สอดคล้องกับราคาตลาด

๑.๔ มติคณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร ฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๒ เห็นชอบ

(๑) ขยายระยะเวลาดำเนินการตามแผนปฏิบัติงานโครงการจากสิ้นสุดเดือนธันวาคม ๒๕๕๕ เป็นสิ้นสุดเดือนธันวาคม ๒๕๕๖

(๒) ขยายระยะเวลาการคืนเงินกองทุนฯ จากเดิมสิ้นปี ๒๕๕๑-๒๕๕๕ เป็นสิ้นปี ๒๕๕๒-๒๕๕๖ ในวงเงินเท่าเดิม จำนวนรวม ๑๔.๗๕ ล้านบาท

(๓) ขยายระยะเวลาใช้งบประมาณเหลือปี ตั้งแต่เริ่มโครงการจนสิ้นสุดโครงการเพื่อสอดคล้องกับการปฏิบัติงานจริง

๑.๕ มติคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นชอบให้นำกิจกรรมที่ไม่สามารถดำเนินการได้ในปีที่ ๒ (๒๕๕๒) ไปรวมไว้ในแผนปฏิบัติงานปีที่ ๓ (๒๕๕๓) เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการให้เสร็จสิ้นตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในเป้าหมายเดิม (ปี ๒๕๕๖) และให้ปรับแผนการคืนเงินเพื่อให้สามารถคืนเงินภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามเงื่อนไขของโครงการ (ปี ๒๕๕๖) เนื่องจากเมื่อได้รับอนุมัติให้ขยายระยะเวลาโครงการตามข้อ ๑.๔ แล้วปรากฏว่าโครงการยังไม่สามารถดำเนินการตามแผนปฏิบัติงานได้ จากปัญหาการระบาดของโรคปากเท้าเปื่อย ปลายปี ๒๕๕๒ ทำให้โคขุนที่ได้จากการทดสอบพันธุ์มีน้ำหนักลดลง ไม่สามารถขายโคขุนได้

๑.๖ มติคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาโครงการคัดเลือกพ่อพันธุ์กำแพงแสนเพื่อใช้ผลิตน้ำเชื้อ ดังนี้

(๑) ขยายระยะเวลาโครงการจากเดิม ๖ ปี (๒๕๕๑ - ๒๕๕๖) เป็น ๗ ปี (๒๕๕๑-๒๕๕๗)

(๒) ปรับแผนการใช้จ่ายเงินตั้งแต่ปีที่ ๓-๖ โดยเลื่อนไปเบิกจ่ายให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานในข้อ ๕.๑ เป็นเบิกเงินปีที่ ๔-๗

(๓) ขยายระยะเวลาการคืนเงินจากเดิมสิ้นปี ๒๕๕๒-๒๕๕๖ เป็น ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๗ ในวงเงินเดิม ๑๔.๗๕ ล้านบาท

(๔) ปรับแผนการใช้งบประมาณของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเป็นค่าใช้จ่ายในการติดตามประเมินผล ภายในวงเงินเดิมที่ได้รับอนุมัติ จากเดิมงบประมาณที่ใช้ในการติดตามประเมินผลในปีที่ ๕ จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท และปีที่ ๖ จำนวน ๑๕๐,๐๐๐ บาท เป็นใช้ในการติดตามปีที่ ๕ และ ๖ ปีละ ๕๐,๐๐๐ บาท ส่วนงบประมาณที่เหลือจ่ายอีกจำนวน ๑๕๐,๐๐๐ บาท นำไปใช้ในการประเมินผลสิ้นสุดโครงการในปีที่ ๗

(๕) มอบหมายให้มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ผู้รับผิดชอบโครงการดำเนินการปรับแผนปฏิบัติงาน แผนการใช้งบประมาณ และแผนการคืนเงิน ตามที่ได้รับความเห็นชอบ พร้อมกับดำเนินการเบิกเงินเพื่อใช้ดำเนินกิจกรรมในปีที่ ๓ ต่อไป

ดังนั้น ตามมติคณะอนุกรรมการฯ ข้อ ๑.๖ จะทำให้โครงการคัดเลือกพ่อพันธุ์กำแพงแสนเพื่อใช้ผลิตน้ำเชื้อ มีแผนปฏิบัติงาน และแผนการใช้งบประมาณ ดังนี้

ปีที่ ๑ เริ่มดำเนินการ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๐ สิ้นสุด ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๑

ปีที่ ๒ เริ่มดำเนินการ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๑ สิ้นสุด ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๓

ปีที่ ๓ เริ่มดำเนินการ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๓ สิ้นสุด ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๕

ปีที่ ๔ เริ่มดำเนินการ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๕ สิ้นสุด ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๖

ปีที่ ๕ เริ่มดำเนินการ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ สิ้นสุด ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๗

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ กองทุนฯ สนับสนุนงบประมาณให้ มก. เพื่อดำเนินการผลิตน้ำเชื้อพันธุ์กำแพงแสนเป็นรายปี แต่โดยข้อเท็จจริงแล้วกระบวนการผลิตน้ำเชื้อจะต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๓ ปี จึงเป็นผลให้แผนการดำเนินงานและแผนการใช้งบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากกองทุนฯ ไม่สอดคล้องกับการปฏิบัติงานจริง โดยมีกระบวนการ (ขั้นตอนการผลิตปรากฏตามแผนผังในเอกสารประกอบวาระ หน้า ๓.๖-๖ - ๓.๖-๗) ดังนี้

(๑) คัดเลือกแม่โคโบราณลูกผสมจากเกษตรกร จำนวน ๕,๐๐๐ ตัว นำมาผสมเทียมกับน้ำเชื้อชาโลเลส เพื่อผลิตลูกโคเพศผู้ โดยแม่โคจะตั้งท้องประมาณ ๙ เดือน ซึ่งในขั้นตอนนี้จะใช้เวลาประมาณ ๑ ปี

(๒) เมื่อลูกโคในข้อ ๑ คลอด จนลูกโคหย่านเมื่ออายุ ๗-๘ เดือน จึงดำเนินการคัดลูกโคเพศผู้ จำนวน ๓๐๐ ตัว เพื่อทำการทดสอบอัตราการเจริญเติบโตและสุขภาพด้านอื่นๆ โดยจะเลี้ยงประมาณ ๔ เดือน

(๓) คัดลูกโคในข้อ ๒ จำนวน ๕๐ ตัว เข้าทดสอบสมรรถภาพ โดยทำการเลี้ยงประมาณ ๔ เดือน จากนั้นจะคัดเลือกจำนวน ๑๐ ตัว เพื่อทดสอบน้ำเชื้อ สำหรับโคที่ไม่ผ่านการทดสอบจำนวน ๔๐ ตัว จะนำไปขุนต่อเป็นเวลา ๘ เดือน จึงจำหน่าย

(๔) ผลิตน้ำเชื้อจากโคที่ผ่านการคัดเลือก จำนวน ๑๐ ตัว โดยโคที่ให้น้ำเชื้อที่มีคุณภาพดีต้องมีอายุ ๒๔ เดือนขึ้นไป

ดังนั้น จะเห็นได้ว่าหากดำเนินการตามกระบวนการผลิตน้ำเชื้อ ในปีที่ ๑ และปีที่ ๒ จะไม่สามารถผลิตน้ำเชื้อกำแพงแสนได้เนื่องจากต้องรอจนกว่าโคเพศผู้ที่ได้รับการคัดเลือกไว้โตเต็มวัยก่อนจึงจะผลิตน้ำเชื้อ ซึ่งลูกโคเพศผู้ที่ผลิตได้ในปีที่ ๑ จะให้น้ำเชื้อในปีที่ ๓ โคเพศผู้ที่ผลิตได้ในปีที่ ๒ จะให้น้ำเชื้อในปีที่ ๔ และโคเพศผู้ที่ผลิตได้ในปีที่ ๓ จะให้น้ำเชื้อในปีที่ ๕ เรื่อยๆ ไปตามลำดับ

๒.๒ มก. ได้ดำเนินกิจกรรมตามโครงการฯ ในระยะที่ ๑-ระยะที่ ๓ เป็นเวลา ๕ ปี โดยเริ่มดำเนินโครงการตั้งแต่ปี ๒๕๕๑-๒๕๕๕ แล้วมีผลการดำเนินงานโครงการ ดังนี้

กิจกรรม	เป้าหมาย	ผลการดำเนินงาน		
		จำนวน	ร้อยละ	
๑. คัดเลือกโคแม่พันธุ์บราห์มัน ลูกผสมจากเกษตรกรนำมาผสม เทียมด้วยน้ำเชื้อ ชาร์โรเลส์ เพื่อให้ได้ลูก ๓๐๐ ตัว	ระยะที่ ๑	๕,๐๐๐ ตัว	๖,๔๙๘ ตัว	๑๒๙.๙๖
	ระยะที่ ๒	๕,๐๐๐ ตัว	๖,๐๐๕ ตัว	๑๒๐.๑๐
	ระยะที่ ๓	๕,๐๐๐ ตัว	๔,๙๖๗ ตัว (ณ ๖.ค.๕๕)	๙๙.๓๔
๒. คัดเลือกลูกโคในข้อ ๑ อายุ ๗- ๘ เดือน เข้าทดสอบสมรรถภาพ	ระยะที่ ๑	๕๐ ตัว	๕๐ ตัว	๑๐๐.๐๐
	ระยะที่ ๒	๕๐ ตัว	๕๐ ตัว	๑๐๐.๐๐
	ระยะที่ ๓	๕๐ ตัว	๕๐ ตัว	๑๐๐.๐๐
๓. คัดเลือกพ่อพันธุ์เพื่อทดสอบ น้ำเชื้อ	ระยะที่ ๑	๑๐ ตัว	๑๐ ตัว	๑๐๐.๐๐
	ระยะที่ ๒	๑๐ ตัว	๑๐ ตัว	๑๐๐.๐๐
	ระยะที่ ๓	๑๐ ตัว	๑๐ ตัว	๑๐๐.๐๐
๔. ผลิตน้ำเชื้อแช่แข็งจากโคพ่อพันธุ์	ระยะที่ ๑	๒๐,๐๐๐ โด๊ส	๒๐,๙๑๕ โด๊ส	๑๐๔.๕๘
	ระยะที่ ๒	๒๕,๐๐๐ โด๊ส	๒๔,๖๒๐ โด๊ส	๙๘.๔๘
	ระยะที่ ๓	๓๐,๐๐๐ โด๊ส	๑๒,๘๐๐ โด๊ส (ณ ๖.ค.๕๕)	๔๒.๖๗

๒.๓ การคืนเงินกองทุน

มก. ได้ดำเนินการส่งคืนเงินที่ได้รับจากการจำหน่ายโคขุน และน้ำเชื้อ ให้กองทุนฯ แล้ว
รายละเอียดดังนี้

หน่วย: บาท

งวดที่	แผนการนำส่ง	ผลการนำส่ง
๑	๒,๔๐๐,๐๐๐	๒,๔๐๐,๐๐๐
๒	๒,๖๕๐,๐๐๐	๒,๖๕๐,๐๐๐

๒๕๕๑	-	-	-	-	-	-	-
๒๕๕๒	-	-	-	-	-	-	-
๒๕๕๓-๕๔	๒๐, ๐๐๐	๕๐	๑,๐๐๐,๐๐๐	๔๐	๓๕,๐๐๐	๑,๔๐๐,๐๐๐	๒,๔๐๐,๐๐๐
๒๕๕๔-๕๕	๒๕, ๐๐๐	๕๐	๑,๒๕๐,๐๐๐	๔๐	๓๕,๐๐๐	๑,๔๐๐,๐๐๐	๒,๖๕๐,๐๐๐
๒๕๕๕-๕๖	๓๐, ๐๐๐	๕๐	๑,๕๐๐,๐๐๐	๔๐	๓๕,๐๐๐	๑,๔๐๐,๐๐๐	๒,๙๐๐,๐๐๐
๒๕๕๖-๕๗	๑๕,๐๐๐	๕๐	๗๕๐,๐๐๐	๔๐	๓๕,๐๐๐	๑,๔๐๐,๐๐๐	๒,๑๕๐,๐๐๐
๒๕๕๗-๕๘	๑๕,๐๐๐	๕๐	๗๕๐,๐๐๐	๔๐	๓๕,๐๐๐	๑,๔๐๐,๐๐๐	๒,๑๕๐,๐๐๐
รวม	๑๐๕,๐๐๐		๕,๒๕๐,๐๐๐		๑๗๕,๐๐๐	๗,๐๐๐,๐๐๐	๑๒,๒๕๐,๐๐๐

๓. มติคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ

๓.๑ เห็นชอบให้มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ปรับแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินปีที่ ๔ และปีที่ ๕ ให้สอดคล้องกับการปฏิบัติงานจริง โดยขยายระยะเวลาการดำเนินงานออกไปอีก ๑ ปี จากเดิม ๗ ปี (๒๕๕๑-๒๕๕๗) เป็น ๘ ปี (๒๕๕๑-๒๕๕๘) และให้เริ่มปฏิบัติงานปีที่ ๔ ตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๖ จนถึงสิ้นสุดเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ และเริ่มปฏิบัติงานปีที่ ๕ ในเดือนมกราคม ๒๕๕๗ สิ้นสุดเดือนธันวาคม ๒๕๕๘

๓.๒ ให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ พิจารณานุมัติ

(๑) ปรับลดเป้าหมายการผลิตน้ำเชื้อแช่แข็ง ของโครงการปีที่ ๔ และ ปีที่ ๕

(๒) ปรับลดจำนวนเงินที่มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ต้องนำส่งรายได้จากการจำหน่ายน้ำเชื้อลงตามจำนวนเป้าหมายการผลิตที่ลดลงตามข้อ (๑)

(๓) ปรับแผนการนำส่งเงินรายได้จากการจำหน่ายน้ำเชื้อและโคนเนื้อคัดทิ้งซึ่งเป็นผลประโยชน์ ของโครงการจากเดิมที่ต้องนำส่ง จำนวน ๑๔,๗๕๐,๐๐๐ บาท เป็น ๑๒,๒๕๐,๐๐๐ บาท

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ให้ความเห็นชอบข้อเสนอของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ตามมติคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการ ฯ ในข้อ ๓.๒ หรือไม่

ประธาน (นายยุค ลิ่มแหลมทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) ให้ความเห็นว่าเนื่องจากเกษตรกรมีความต้องการน้ำเชื้อโคพันธุ์กำแพงแสนลดลง ประกอบกับสต็อกน้ำเชื้อฯ มีอยู่อีกเป็นจำนวนมาก หากจะผลิตตามเป้าหมายเดิมก็จะทำให้เสียค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษามาก ดังนั้น จึงจำเป็นต้องปรับลดปริมาณการผลิตลง และเมื่อลดปริมาณการผลิตก็ทำให้รายได้จากการจำหน่ายน้ำเชื้อลดลงตามปริมาณการผลิตที่ลดลงตามไปด้วย จึงจำเป็นต้องปรับลดจำนวนเงินที่จะส่งคืนกองทุนฯ เช่นกัน

มติที่ประชุม

๑. อนุมัติให้มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ปรับลดเป้าหมายการผลิตน้ำเชื้อของโครงการคัดเลือกพ่อพันธุ์กำแพงแสนเพื่อใช้ผลิตน้ำเชื้อ ปีที่ ๔ และปีที่ ๕ ดังนี้

๑.๑ ปีที่ ๔ เป้าหมายเดิม จำนวน ๓๕,๐๐๐ โด๊ส เป็น ๑๕,๐๐๐ โด๊ส

๑.๒ ปีที่ ๕ เป้าหมายเดิม จำนวน ๔๕,๐๐๐ โด๊ส เป็น ๑๕,๐๐๐ โด๊ส

๒. อนุมัติปรับลดจำนวนเงินที่มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ต้องนำส่งรายได้จากการจำหน่ายน้ำเชื้อลงตามจำนวนเป้าหมายการผลิตที่ลดลงตามข้อ ๑ ดังนี้

ปีโครงการ	แผนการผลิต และแผนคินเงินเดิม			แผนการผลิต และแผนคินเงินใหม่		
	จำนวน	ราคา	จำนวนเงิน	จำนวน	ราคา	จำนวนเงิน
ปีที่ ๔	๓๕, ๐๐๐	๕๐	๑,๗๕๐,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๕๐	๗๕๐,๐๐๐
ปีที่ ๕	๔๕, ๐๐๐	๕๐	๒,๒๕๐,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๕๐	๗๕๐,๐๐๐

๓. อนุมัติปรับแผนการนำส่งเงินรายได้จากการจำหน่ายน้ำเชื้อและโคนมคัดทิ้งซึ่งเป็นผลประโยชน์ของโครงการจากเดิมที่ต้องนำส่ง จำนวน ๑๔,๗๕๐,๐๐๐ บาท เป็น ๑๒,๒๕๐,๐๐๐ บาท รายละเอียดดังนี้

ปีงบประมาณ	แผนการคินกองทุนฯ ใหม่						รวมเป็นเงิน
	จำหน่ายน้ำเชื้อ (ไต้ส)			จำหน่ายโคฟอพันธุ์คัดทิ้งขุน (ตัว)			
	จำนวน	ราคา	จำนวนเงิน	จำนวน	ราคา	จำนวนเงิน	
๒๕๕๑	-	-	-	-	-	-	-
๒๕๕๒	-	-	-	-	-	-	-
๒๕๕๓-๕๔	๒๐, ๐๐๐	๕๐	๑,๐๐๐,๐๐๐	๔๐	๓๕,๐๐๐	๑,๔๐๐,๐๐๐	๒,๔๐๐,๐๐๐
๒๕๕๔-๕๕	๒๕, ๐๐๐	๕๐	๑,๒๕๐,๐๐๐	๔๐	๓๕,๐๐๐	๑,๔๐๐,๐๐๐	๒,๖๕๐,๐๐๐
๒๕๕๕-๕๖	๓๐, ๐๐๐	๕๐	๑,๕๐๐,๐๐๐	๔๐	๓๕,๐๐๐	๑,๔๐๐,๐๐๐	๒,๙๐๐,๐๐๐
๒๕๕๖-๕๗	๑๕,๐๐๐	๕๐	๗๕๐,๐๐๐	๔๐	๓๕,๐๐๐	๑,๔๐๐,๐๐๐	๒,๑๕๐,๐๐๐
๒๕๕๗-๕๘	๑๕,๐๐๐	๕๐	๗๕๐,๐๐๐	๔๐	๓๕,๐๐๐	๑,๔๐๐,๐๐๐	๒,๑๕๐,๐๐๐
รวม	๑๐๕,๐๐๐		๕,๒๕๐,๐๐๐		๑๗๕,๐๐๐	๗,๐๐๐,๐๐๐	๑๒,๒๕๐,๐๐๐

วาระที่ ๓.๕ ขอปรับเปลี่ยนเงื่อนไขการดำเนินโครงการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวคุณภาพดีของสหกรณ์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันข้าวไทยสู่สากล ของกรมส่งเสริมสหกรณ์

ฝ่ายเลขานุการ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) รายงานว่า มติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ได้เห็นชอบโครงการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวคุณภาพดีของสหกรณ์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันข้าวไทยสู่สากล ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ ซึ่งเป็นโครงการที่มีระยะเวลาดำเนินการ ๖ ปี และมีระยะเวลาดำเนินการ ๖ ปี ๖ เดือน นับตั้งแต่วันที่เบิกเงินจากกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ โดยกองทุนสนับสนุนงบประมาณจำนวน ๕๕,๘๘๐,๔๐๐ บาท แบ่งเป็นเงินจ่ายขาด จำนวน ๘,๗๑๔,๔๐๐ บาท และเงินยืมปลอดดอกเบี้ย จำนวน ๔๗,๑๖๖,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้เบิกเงินจากกองทุนฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานโครงการฯ สำหรับปีที่ ๑ (๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ - ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕) เป็นเงินทั้งสิ้น ๔๑,๔๑๔,๔๐๐ บาท แบ่งเป็นเงินจ่ายขาด ๓,๐๑๔,๔๐๐ บาท และเงินยืมปลอดดอกเบี้ย ๓๘,๔๐๐,๐๐๐ บาท

การดำเนินโครงการในปีที่ ๑ พบว่า มีปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินงาน ดังนี้

๑. กิจกรรมการส่งเสริมการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวชั้นพันธุ์จำหน่ายในแปลงเกษตรกร

๑.๑ ปริมาณการผลิตไม่เป็นไปตามเป้าหมาย เนื่องจากปลูกและเก็บเกี่ยวเมล็ดพันธุ์ข้าวได้เพียง ๑ รอบการผลิต จากเป้าหมาย ๒ รอบการผลิต/ปี ทำให้มีผลผลิตเพียง ๑,๕๐๒.๓๑ ตัน คิดเป็นร้อยละ ๔๔.๑๖ ของเป้าหมาย (๓,๔๐๒ ตัน/ปี) แต่อย่างไรก็ตาม ยังมีเมล็ดพันธุ์ข้าวที่อยู่ระหว่างการปรับปรุงสภาพในโรงงาน ๖๘๖.๗๓ ตัน และเมล็ดพันธุ์ที่สหกรณ์ผลิตรอบที่ ๒ (นาปรัง) อยู่ระหว่างการรวบรวมของสหกรณ์จำนวน ๑,๑๒๔.๘๐ ตัน ซึ่งถ้ารวม ๒ กิจกรรมที่เหลือแล้ว โครงการฯ จะสามารถผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวคุณภาพดีได้จำนวน ๓,๓๑๓.๘๔ ตัน คิดเป็นร้อยละ ๙๗.๔๑ ของเป้าหมาย (๓,๔๐๒ ตัน) สาเหตุที่ผลผลิตไม่เป็นไปตามเป้าหมาย เนื่องจากสหกรณ์ที่ร่วมดำเนินโครงการ เข้าร่วมโครงการล่าช้า ส่งผลให้กิจกรรมของโครงการดำเนินการล่าช้าออกไป ๔ เดือน จึงจำเป็นต้องปรับแผนเพื่อขยายระยะเวลาการดำเนินงานโครงการในปีที่ ๑ ออกไป ทำให้โครงการไม่สามารถเบิกเงินจากกองทุนฯ เพื่อดำเนินโครงการในปีที่ ๒ ได้ ส่งผลกระทบต่อการเบิกจ่ายค่าจ้างเจ้าหน้าที่เกษตรกรผู้ปฏิบัติงานตรวจแปลงและส่งเสริมการผลิตเมล็ดพันธุ์คุณภาพดี ซึ่งจำเป็นต้องมีการจ้างอย่างต่อเนื่อง

๑.๒ จำนวนสมาชิกที่เข้าร่วมโครงการมีเพียง ๒๘๗ ราย ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมาย (๓๖๐ ราย) ในขณะที่พื้นที่ปลูกเป็นไปตามเป้าหมาย (๓,๖๐๐ ไร่) เนื่องจากสมาชิกบางรายมีพื้นที่ปลูกข้าวมากกว่า ๑๐ ไร่ต่อราย

๒. กิจกรรมการปลูกข้าวสลับกับการทำนา มีเกษตรกรบางรายที่ผลผลิตพืชตระกูลถั่วได้รับความเสียหาย เนื่องจากพื้นที่นาเป็นพื้นที่ลุ่มน้ำ ซึ่งไม่เหมาะกับการปลูกพืชตระกูลถั่ว จึงมีความประสงค์จะขอปรับเปลี่ยนกิจกรรมเป็นปลูกพืชตระกูลถั่วหรือพืชชนิดอื่นที่ให้ประโยชน์เหมือนกับพืชตระกูลถั่วที่เหมาะสมสลับกับการทำนา

ดังนั้น กรมส่งเสริมสหกรณ์จึงได้มีหนังสือที่ กษ ๑๑๐๙/๓๐๒๔ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖ เสนอขอปรับปรุงแผนการปฏิบัติงานโครงการฯ ให้สอดคล้องกับการปฏิบัติงานจริง ประกอบด้วย (๑) ขอย้ายระยะเวลาการดำเนินงานและการเบิกจ่ายเงินในปีที่ ๑ ออกไป **จากเดิมเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔-๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕ เป็นเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔-๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖** (๒) การดำเนินงานและการเบิกจ่ายเงินในปีที่ ๒ เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๖ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ และการดำเนินงานและการเบิกจ่ายเงินในปีที่ ๓ เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ (๓) ขอย้ายเวลาการชำระคืนเงินยืมปลอดดอกเบี้ยเพื่อให้สอดคล้องกับรอบการผลิตเมล็ดพันธุ์ของสหกรณ์ และสอดคล้องกับรอบปีบัญชีของสหกรณ์ที่สิ้นสุด ณ วันที่ ๓๑ มีนาคมของทุกปี โดยชำระคืนครั้งที่ ๑ ภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙ จำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ชำระคืนครั้งที่ ๒ ภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๐ จำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ จำนวน ๑๗,๑๖๖,๐๐๐ บาท (๔) ขอย้ายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินสำหรับการจ้างเจ้าหน้าที่เกษตรกรให้สอดคล้องตามระยะเวลาของแผนการปฏิบัติงานโครงการฯ (๕) ขอปรับปรุงกิจกรรม**จากเดิม** “ปลูกพืชตระกูลถั่วสลับกับการทำนา” เป็น “ปลูกพืชตระกูลถั่วหรือพืชชนิดอื่นที่เหมาะสมสลับกับการทำนา” เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ของเกษตรกรสมาชิกที่เข้าร่วมโครงการฯ (๖) ขอปรับปรุงแก้ไขเป้าหมายของโครงการ **จากเดิม** ที่กำหนดว่า “พื้นที่การผลิตเมล็ดพันธุ์ชั้นพันธุ์จำหน่ายรายละ ๑๐ ไร่ จำนวน ๓๖๐ ราย พื้นที่ปลูก ๓,๖๐๐ ไร่” **แก้ไขเป็น** “จำนวนสมาชิกที่เข้าร่วมโครงการไม่น้อยกว่า ๒๘๐ ราย และมีพื้นที่การผลิตเมล็ดพันธุ์ชั้นพันธุ์จำหน่ายรวม ๓,๖๐๐ ไร่”

คณะอนุกรรมการกึ่งโครงการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ วันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๖ พิจารณาแล้วมีมติให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของกรมส่งเสริมสหกรณ์ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ พิจารณาการปรับปรุงกิจกรรมโครงการ**จากเดิม** “ปลูกพืชตระกูลถั่ว

สลับการทำนา” เป็น “ปลูกพืชตระกูลถั่วหรือพืชชนิดอื่นที่เหมาะสมสลับกับการทำนา” และปรับปรุงแก้ไขเป้าหมายของโครงการ จากเดิมที่กำหนดว่า “พื้นที่การผลิตเมล็ดพันธุ์ชั้นพันธุ์จำหน่ายจำนวน ๓๖๐ รายๆ ละ ๑๐ ไร่ คิดเป็นพื้นที่ปลูก ๓,๖๐๐ ไร่” เป็น “จำนวนสมาชิกที่เข้าร่วมโครงการไม่น้อยกว่า ๒๘๐ ราย และพื้นที่การผลิตเมล็ดพันธุ์ชั้นพันธุ์จำหน่ายไม่น้อยกว่า ๓,๖๐๐ ไร่”

ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบการปรับปรุงกิจกรรมจากเดิม “ปลูกพืชตระกูลถั่วสลับการทำนา” เป็น “ปลูกพืชตระกูลถั่วหรือพืชชนิดอื่นที่เหมาะสมสลับกับการทำนา” และการปรับปรุงเป้าหมายจากเดิมที่กำหนดว่า “พื้นที่การผลิตเมล็ดพันธุ์ชั้นพันธุ์จำหน่ายจำนวน ๓๖๐ รายๆ ละ ๑๐ ไร่ คิดเป็นพื้นที่ปลูก ๓,๖๐๐ ไร่” เป็น “จำนวนสมาชิกที่เข้าร่วมโครงการไม่น้อยกว่า ๒๘๐ ราย และพื้นที่การผลิตเมล็ดพันธุ์ชั้นพันธุ์จำหน่ายไม่น้อยกว่า ๓,๖๐๐ ไร่” หรือไม่

กรรมการ (นางเยาวลักษณ์ มานะตระกูล ผู้แทนสำนักงบประมาณ) ให้ข้อคิดเห็นว่าการขอปรับปรุงกิจกรรมเป็นการปลูกพืชชนิดอื่นที่เหมาะสมสลับกับการทำนา ยังไม่ชัดเจนว่าเป็นพืชใดอาจทำให้ผิดวัตถุประสงค์ของโครงการได้ เนื่องจากวัตถุประสงค์ของโครงการต้องการให้ปลูกพืชที่บำรุงดินสลับกับการทำนา

ประธาน (นายยุคล ลี้มแหลมทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) มีความเห็นว่าควรปรับเปลี่ยนข้อความจาก “พืชชนิดอื่นที่เหมาะสมสลับกับการทำนา” เป็น “พืชปุ๋ยสดสลับกับการทำนา”

มติที่ประชุม

๑. ให้ความเห็นชอบการปรับปรุงกิจกรรมจากเดิม “ปลูกพืชตระกูลถั่วสลับการทำนา” เป็น “ปลูกพืชตระกูลถั่วหรือพืชปุ๋ยสดสลับกับการทำนา”

๒. ให้ความเห็นชอบการปรับปรุงเป้าหมายจากเดิม “พื้นที่การผลิตเมล็ดพันธุ์ชั้นพันธุ์จำหน่ายจำนวน ๓๖๐ รายๆ ละ ๑๐ ไร่ คิดเป็นพื้นที่ปลูก ๓,๖๐๐ ไร่” เป็น “จำนวนสมาชิกที่เข้าร่วมโครงการไม่น้อยกว่า ๒๘๐ ราย และพื้นที่การผลิตเมล็ดพันธุ์ชั้นพันธุ์จำหน่ายไม่น้อยกว่า ๓,๖๐๐ ไร่”

วาระที่ ๓.๖ ขอเพิ่มค่าตอบแทนสำหรับลูกจ้างกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายเอกราช ตรีลพ) รายงานที่ประชุมว่า

๑. เรื่องเดิม

มติคณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๕ อนุมัติค่าใช้จ่ายสำหรับปฏิบัติงานกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ – ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖) สำหรับจ้างลูกจ้างชั่วคราว อัตราจ้างตามระเบียบพนักงานราชการ เพื่อปฏิบัติงานในกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ จำนวน ๕ อัตรา เป็นเงิน ๙๔๕,๐๐๐ บาท ดังนี้

๑. ค่าจ้างชั่วคราว จำนวน ๘๔๑,๒๐๐ บาท ประกอบด้วย

๑) นักวิชาการการเงิน ๒ อัตรา เป็นเงิน ๓๓๖,๔๘๐ บาท

๒) นักวิชาการคอมพิวเตอร์ ๑ อัตรา เป็นเงิน ๑๖๘,๒๔๐ บาท

๓) นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ๒ อัตรา เป็นเงิน ๓๓๖,๔๘๐ บาท

๒. ค่าครองชีพพิเศษ จำนวน ๕๘,๘๐๐ บาท

๓. เงินสหทบกองทุนประกันสังคม จำนวน ๔๕,๐๐๐ บาท

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ กระทรวงการคลัง มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๘/ว ๓๒ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๖ แจ้งว่าเพื่อให้การปรับอัตราค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวที่จ้างจากเงินนอกงบประมาณ ประเภททุนหมุนเวียน สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ให้มีการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุ และการปรับเงินเดือนชดเชยผู้ได้รับผลกระทบของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ และวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ ให้หน่วยงานของรัฐเจ้าสังกัดของทุนหมุนเวียนดำเนินการปรับอัตราค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวของทุนหมุนเวียน โดยให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังประกาศกำหนดโดยอนุโลม กล่าวคือ “ให้ปรับอัตราค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราววุฒิปริญญาตรี กลุ่มงานบริหารทั่วไป จากเดิมอัตราค่าจ้าง ๑๔,๐๒๐ บาท/เดือน เป็นอัตราค่าจ้าง ๑๕,๙๖๐ บาท/เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖

๒.๒ คณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ (คพร.) มีหนังสือ ที่ นร ๑๐๐๘.๕/๗ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ได้แจ้งการปรับค่าตอบแทนของพนักงานราชการตามประกาศ คพร. เรื่อง ค่าตอบแทนของพนักงานราชการ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๖ ปรับบัญชีกำหนดอัตราค่าตอบแทนของผู้ได้รับปริญญาประกาศนียบัตรวิชาชีพ ที่ ก.พ. รับรองคุณวุฒิแล้ว หรือผู้ที่มีทักษะประสบการณ์ของพนักงานราชการ โดยผู้มีวุฒิการศึกษาระดับปริญญาตรี กลุ่มงานบริหารทั่วไปเช่นเดียวกับข้อ ๒.๑

๓. ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการฯ

๓.๑ เพื่อให้อัตราค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ผู้ที่มีวุฒิการศึกษาระดับปริญญาตรีหรือเทียบเท่า ได้รับค่าจ้างสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ ในข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ ดังนั้น จึงเห็นสมควรปรับอัตราค่าจ้างของลูกจ้างชั่วคราวกองทุนฯ โดยให้ได้รับอัตราค่าจ้างจากเดิม ๑๔,๐๒๐ บาท/เดือน เป็น ๑๕,๙๖๐ บาท/เดือน มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ทั้งนี้ จำเป็นต้องเสนอขออนุมัติค่าใช้จ่ายสำหรับปฏิบัติงานกองทุนฯ เพิ่มขึ้นจำนวน ๔๓,๒๐๐ บาท จากเดิมที่ได้รับอนุมัติเพื่อเป็นค่าจ้างชั่วคราวรายเดือน จำนวน ๙๔๕,๐๐๐ บาท เป็น ๙๘๘,๒๐๐ บาท (เก้าแสนแปดหมื่นแปดพันสองร้อยบาทถ้วน) สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายดังนี้

๑) ค่าจ้างรายเดือน	๔๓,๒๐๐	บาท
๒) ค่าครองชีพพิเศษ	-	บาท
๓) เงินสมทบประกันสังคม	-	บาท

๓.๒ ให้ความเห็นชอบ ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการที่ได้รับการสนับสนุนเงินกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ที่มีการจ้างลูกจ้างชั่วคราวภายใต้โครงการต่างๆ ดำเนินการปรับอัตราค่าจ้างให้กับลูกจ้างชั่วคราว โดยให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังประกาศกำหนดโดยอนุโลม ทั้งนี้ให้อยู่ในดุลพินิจของหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ อย่างไรก็ตามหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการจะต้องมีเงินกองทุนฯ ภายใต้โครงการต่างๆ เพียงพอในการจ่ายเงินดังกล่าว โดยให้ถัวจ่ายจากค่าใช้จ่ายที่คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้อนุมัติไว้แล้วในทุกกิจกรรม ซึ่งต้องไม่ส่งผลกระทบต่อเป้าหมายและความสำเร็จของโครงการ

ประธาน (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) กล่าวว่า ประเด็นจะอยู่ที่ว่า ค่าจ้างลูกจ้างโครงการที่ปรับเพิ่มขึ้นจะมีผลกระทบต่อเงินโครงการหรือไม่ ถ้าไม่มีการปรับเพิ่มวงเงินโครงการ ก็ไม่น่าจะเกี่ยวข้องกับกองทุนฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายเอกราช ตริลพ) กล่าวว่า เคยมีประเด็นคำถามจากหน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากกองทุนฯ ว่า โครงการจะปรับค่าจ้างลูกจ้างโครงการเป็น ๑๕,๙๖๐ บาท ให้สอดคล้องกับหนังสือเวียนของกระทรวงการคลังฯ ได้หรือไม่ เนื่องจากเวลาที่หน่วยงานเจ้าของโครงการจะดำเนินกิจกรรมต่างๆ จะยึดตามกิจกรรมเดิมที่ได้ขอรับกองทุนฯ ซึ่งมีการระบุดัชนีค่าจ้างไว้ ทั้งนี้หน่วยงานเจ้าของโครงการเข้าใจว่า ถ้าโครงการจะมีปรับเปลี่ยนอะไรก็ตามจากกิจกรรมเดิมที่ขอไว้กับกองทุนฯ จำเป็นต้องให้คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ หรือคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ มีมติเห็นชอบก่อน

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) กล่าวว่า ประเด็นนี้เคยนำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ตั้งแต่รัฐบาลมีประกาศปรับค่าจ้างที่ต่ำกว่า ๑๕,๐๐๐ บาท ให้เพิ่มขึ้นเป็น ๑๕,๐๐๐ บาท ซึ่งตอนนั้นที่ประชุมมีมติให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ ปรับค่าจ้างได้ แต่ต้องอยู่ในดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงานเจ้าของโครงการ ซึ่งต้องไม่ส่งผลกระทบต่อเป้าหมายและความสำเร็จของโครงการ

ประธาน (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) กล่าวว่า กองทุนฯ จะสนับสนุนเงินโครงการ เป็นก้อนใหญ่ๆ ไป ดังนั้นโครงการจะปรับค่าจ้างลูกจ้างโครงการขึ้นหรือไม่ ก็ขึ้นอยู่กับบริหารจัดการของโครงการ แต่ถ้ากองทุนฯ อนุมัติให้โครงการต่างๆ เพิ่มเงินค่าจ้างให้ลูกจ้างได้โดยให้ใช้วงเงินเดิม แล้วโครงการจะมีเงินจากส่วนไหนมาเพิ่มให้ลูกจ้างนอกเสียจากไปดึงเงินมาจากกิจกรรมอื่นๆ ในโครงการ ซึ่งก็จะส่งผลกระทบต่อการดำเนินโครงการ ในทางกลับกันถ้าโครงการไม่ปรับเพิ่มเงินให้ก็จะส่งผลกระทบต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ ซึ่งลูกจ้างอาจฟ้องร้องได้ว่ากองทุนฯ อนุมัติให้ปรับเพิ่มเงินเดือนแต่หน่วยงานไม่เพิ่มเงินเดือนให้ ดังนั้นในประเด็นการปรับเพิ่มเงินเดือนลูกจ้างของโครงการต่างๆ ควรเป็นเรื่องของหน่วยงานไปพิจารณา ส่วนประเด็นเพิ่มอัตราค่าจ้างลูกจ้างกองทุน เห็นชอบไม่ขัดข้อง

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบการปรับอัตราค่าจ้างของลูกจ้างชั่วคราวกองทุนฯ ที่ปฏิบัติงานในสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรซึ่งทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการกองทุนฯ โดยอิงค่าตอบแทนตามประกาศคณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ (คพร.) ที่มีคุณวุฒิการศึกษาระดับปริญญาตรีได้รับอัตราค่าจ้างเพิ่มขึ้นจากเดิม ๑๔,๐๒๐ บาท/เดือน เป็น ๑๕,๙๖๐ บาท/เดือน มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ และปรับเพิ่มขึ้นเป็น ๑๘,๐๐๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

๒. อนุมัติค่าใช้จ่ายสำหรับปฏิบัติงานกองทุนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ เพื่อเป็นค่าจ้างชั่วคราวรายเดือน เพิ่มขึ้น ๔๓,๒๐๐ บาท จากเดิม ๙๔๕,๐๐๐ บาท เป็น ๙๘๘,๒๐๐ บาท

วาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

วาระที่ ๔.๑ รายงานผลการประเมินกองทุนฯ ของสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศ

ผู้ชี้แจง (ดร.ชัยสิทธิ์ อนุชิตวรวงศ์ ผู้เชี่ยวชาญสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย)
รายงานที่ประชุมว่า

๑. ความเป็นมา

กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ได้ดำเนินการสนับสนุนเงินผ่านส่วนราชการที่รับผิดชอบตามสายงาน เพื่อนำไปปรับโครงสร้างการผลิตสินค้าเกษตรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า ตามความต้องการของสถาบันเกษตรกรและเกษตรกร ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ถึงปัจจุบัน รวม ๑๔ โครงการ วงเงินรวม ๕๔๔.๗๙ ล้านบาท ในสินค้าข้าว โคเนื้อ โคนม ชา ปาล์ม น้ำมัน สุกร์ และกาแฟ แม้ว่ากองทุนฯ ได้จัดสรรงบประมาณให้ศูนย์ประเมินผล สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ดำเนินการติดตามประเมินผลรายโครงการ แต่ที่ผ่านมายังไม่มีมีการประเมินการดำเนินงานโดยรวมของกองทุนฯ ดังนั้นคณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร จึงมีมติในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ให้ดำเนินการจ้างที่ปรึกษาซึ่งเป็นองค์กรกลาง ประเมินการดำเนินงานของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ โดยให้ประเมินผลงานของกองทุนฯ ในลักษณะ Performance Assessment ทั้งในแง่การบริหารจัดการ (Management) กระบวนการ (Process) ตลอดจนการบรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนฯ เพื่อหาจุดเด่นที่สมควรพัฒนาให้ดียิ่งขึ้น พร้อมทั้งหาจุดด้อยที่ควรปรับปรุงเพื่อให้การช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้ามีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด รวมทั้งเพื่อให้ได้รับทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินงานกองทุนฯ และความสำเร็จของโครงการต่างๆ ที่นำเงินกองทุนฯ ไปดำเนินการเพื่อนำข้อมูลที่ได้รับจากการประเมินมาใช้สำหรับแก้ไขปัญหาในการดำเนินงานกองทุนฯ ตลอดจนการพัฒนาประสิทธิภาพของกองทุนฯ และโครงการให้สนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเพิ่มมากขึ้น

๒. สรุปผลการศึกษา

การศึกษาครั้งนี้มีจุดประสงค์หลัก คือ เพื่อการประเมินการดำเนินงานของกองทุนฯ และประเมินผลกระทบของการให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า รวมถึงวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน ปัญหา และอุปสรรคของการดำเนินงานของกองทุนฯ ตลอดจนกำหนดแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานเพื่อให้สามารถสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเพิ่มขึ้น โดยรวมแล้วสามารถสรุปประเด็นปัญหาในการดำเนินงานของกองทุนฯ และข้อเสนอแนะในการปรับปรุงศักยภาพการดำเนินงานของกองทุนฯ ดังนี้

๒.๑. ปัญหาในการดำเนินงานของกองทุน

ในช่วงที่ผ่านมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ จนถึงปี ๒๕๕๔ กองทุนฯ ได้ให้ความช่วยเหลือด้านเงินทุนแก่เกษตรกรทั้งในรูปของเงินยืมขาดและเงินทุนหมุนเวียนภายใต้การดำเนินโครงการต่างๆ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๖๔๐ ล้านบาท โดยเน้นให้ความช่วยเหลือโดยเฉพาะแก่เกษตรกรที่เข้าใจถึงปัญหาและต้องการความช่วยเหลืออย่างแท้จริง อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานที่ผ่านมาของกองทุนฯ ต้องประสบกับปัญหาหรืออุปสรรคหลายประการ ได้แก่

๒.๑.๑ รูปแบบการบริหารกองทุนฯ ที่ขาดความคล่องตัว ซึ่งพิจารณาได้จากโครงสร้างการบริหารของกองทุนฯ กล่าวคือ คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ และคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ มีโครงสร้างขนาดใหญ่ โดยเฉพาะองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ส่วนใหญ่เป็นข้าราชการระดับสูง ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้เชี่ยวชาญจากภาคเอกชน ซึ่งมีภาระหน้าที่และความรับผิดชอบหลักในงานประจำของตนเองมากอยู่แล้ว แต่ในขณะเดียวกันก็ต้องเข้ามาทำหน้าที่พิจารณาอนุมัติโครงการที่มีการยื่นเสนอขอรับทุนกับกองทุนฯ ด้วยเงื่อนไขต่างๆ ของกรรมการและอนุกรรมการ โดยรวมจึงทำให้กระบวนการพิจารณาอนุมัติโครงการต่างๆ ขาดความคล่องตัวและมักต้องใช้เวลายาวนาน หากพิจารณาจาก

ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ฯ อำนาจการตัดสินใจอนุมัติโครงการอยู่ที่คณะกรรมการบริหาร กองทุนฯ เท่านั้น มีเพียงบางกรณีที่คณะกรรมการบริหารฯ มีมติให้เจ้าของโครงการดำเนินการแก้ไข รายละเอียดโครงการและมอบหมายให้คณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณาอนุมัติได้ นอกจากนี้ ระเบียบกระทรวงฯ ที่ใช้บังคับกองทุนฯ ไม่ได้ระบุถึงข้อปฏิบัติหรือข้อผูกพันเชิงสัญญาที่กำหนดความรับผิดชอบต่อการปฏิบัติหน้าที่ (Accountability) ของกรรมการและอนุกรรมการ จึงทำให้ไม่มั่นใจได้ว่า กรรมการและอนุกรรมการต่างๆ จะทุ่มเทเวลาและความรู้ความสามารถอย่างเต็มที่ให้กับงานกองทุนฯ

๒.๑.๒ ข้อจำกัดด้านงบประมาณ กองทุนฯ ไม่ได้ได้รับการจัดสรรเงินทุนแบบอัตโนมัติในแต่ละปี แต่จำเป็นต้องจัดทำคำขอของงบประมาณตามปฏิทินงบประมาณประจำปีในลักษณะ Rolling Plan แบบปีต่อปี ซึ่งก็ยังไม่ทำให้มั่นใจได้ว่ากองทุนฯ จะได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณในปีนั้นๆ ที่ผ่านมานี้ ในช่วง ๖ ปีของการดำเนินงาน กองทุนฯ ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณจากรัฐบาลน้อยกว่ามติ คณะรัฐมนตรีครั้งแรกเริ่ม (งบประมาณปีละ ๑,๐๐๐ ล้านบาท เป็นระยะเวลา ๑๐ ปี) ค่อนข้างมาก โดยได้รับงบประมาณรวมทั้งสิ้นเพียงร้อยละ ๑๐.๖๗ ของงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรีเริ่มแรกและในบางปีรัฐบาลไม่ได้จัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้แก่กองทุนฯ โดยรวมแล้ว ความไม่แน่นอนในการจัดสรรเงินงบประมาณนับเป็นปัจจัยเสี่ยงสำคัญต่อการดำเนินงานของกองทุนฯ นอกจากนี้ กองทุนฯ ถูกจำกัดด้วยข้อกฎหมายทำให้ไม่สามารถบริหารการเงินให้เกิดดอกผลได้ด้วยตนเอง

๒.๑.๓ รูปแบบการจัดการและการดำเนินงานของฝ่ายกองทุนฯ แม้ว่าในหลายปีที่ผ่านมา กองทุนฯ ได้พยายามปรับปรุงระเบียบและวิธีปฏิบัติให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น แต่ด้วยเหตุที่กองทุนฯ เป็นส่วนงานที่ได้รับการจัดตั้งขึ้นใหม่โดยที่รูปแบบการจัดการของกองทุนฯ มีลักษณะเหมือนการมอบหมายงานบางส่วนให้หน่วยงานอื่นทั้งที่อยู่ภายในและนอกการกำกับของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรดำเนินการ (Outsourcing) จึงทำให้การบริหารงานของกองทุนฯ มีข้อจำกัดพอสมควร และยากที่จะควบคุมการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามกรอบเวลาได้ โดยสาเหตุส่วนหนึ่งเกิดจากปัจจัยภายนอก เช่น การให้ความร่วมมือของเจ้าของโครงการในการปรับแก้ไขข้อเสนอโครงการ กฎระเบียบการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานรับผิดชอบโครงการ เป็นต้น นอกจากนี้ การมอบหมายให้ส่วนราชการอื่นๆ ดำเนินการแทนนั้น แต่ก็ต้องยอมรับว่า ส่วนราชการเหล่านั้นมีภาระงานประจำมากอยู่แล้วและไม่สามารถเพิ่มอัตรากำลังคนได้โดยง่าย

นอกจากนั้น ฝ่ายจัดการของกองทุนฯ มีบุคลากรเพียง ๑๑ คน โดยที่อำนาจการตัดสินใจหลัก โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการประเมินความเป็นไปได้ของโครงการต่างๆ และการพิจารณาอนุมัติโครงการ ขึ้นอยู่กับกรรมการและอนุกรรมการที่มาจากหน่วยงานอื่นๆ ซึ่งมักมีข้อจำกัดด้านเวลาและไม่มีข้อผูกพันเชิงสัญญา (No Commitment) ที่บังคับให้กรรมการหรืออนุกรรมการต้องทุ่มเทเวลาและความสามารถให้กับงานของกองทุนฯ รูปแบบดังกล่าวได้สร้างข้อจำกัดแก่กองทุนฯ เพราะกระบวนการพิจารณาอนุมัติโครงการ โดยหลักขึ้นอยู่กับคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ และคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ซึ่งเป็นบุคคลภายนอกผลการดำเนินงานที่ผ่านมาชี้ให้เห็นว่ารูปแบบการจัดการเช่นนี้ทำให้การขับเคลื่อนและผลักดันโครงการเป็นไปได้ค่อนข้างช้า

สำหรับการดำเนินงานให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนฯ นั้น กองทุนฯ ยังไม่มีการจัดทำฐานข้อมูลเพื่อชี้วัดผลสำเร็จที่แท้จริงของการให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกร (ผลลัพธ์) และยังไม่มีการประเมินผลสำเร็จของการดำเนินโครงการภายหลังโครงการสิ้นสุดลง (Post-Evaluation) และประเด็นปัญหาที่สำคัญอีกประการหนึ่ง คือ กองทุนฯ ยังดำเนินการประชาสัมพันธ์ไม่กว้างขวางเพียงพอ แม้ว่าที่ผ่านมาได้ดำเนินกิจกรรมต่างๆ เพื่อประชาสัมพันธ์กองทุนฯ แต่เกษตรกรส่วนใหญ่ยังไม่เข้าถึงข้อมูลข่าวสารของกองทุนฯ ได้โดยตรง และพบว่ายังมีเกษตรกรอีกจำนวนมากที่ยังไม่รู้จักกองทุนฯ และไม่รู้ว่า

กองทุนฯ มีบทบาทอะไรบ้าง และประโยชน์ที่จะได้รับจากการเข้าร่วมโครงการเป็นอย่างไร เป็นต้น การที่เกษตรกรต่างๆ ไม่ได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารต่างๆ ย่อมทำให้เสียโอกาสในการปรับตัวและสร้างความสามารถในการแข่งขัน ฉะนั้น การประชาสัมพันธ์อย่างทั่วถึงจึงเป็นเรื่องเร่งด่วนที่กองทุนฯ ควรรีบดำเนินการ

๒.๑.๔ ประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ฝ่ายผู้ขอทุนสนับสนุนโดยเฉพาะกลุ่มเกษตรกร สถาบันทางการเกษตร ยังขาดความรู้และความเชี่ยวชาญในการเขียนข้อเสนอโครงการเพื่อขอรับเงินทุนสนับสนุนจากกองทุนฯ ให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการใช้เงิน จึงทำให้ต้องมีการปรับแก้ข้อเสนอโครงการหลายครั้ง นอกจากนี้ หน่วยงานรับผิดชอบโครงการยังไม่สามารถบริหารโครงการให้เป็นไปตามแผนงานที่วางไว้ได้อย่างครบถ้วน เนื่องจากงานของกองทุนฯ เป็นงานฝากเพิ่มเติมนอกเหนือจากงานในหน้าที่หลักซึ่งหน่วยงานเหล่านั้นมีมากอยู่แล้ว

๒.๒. ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงศักยภาพการดำเนินงานของกองทุนฯ

๒.๒.๑ การปรับแนวทางการพิจารณาโครงการเพื่อให้เกิดความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพสูงขึ้น

(๑) การมอบอำนาจให้คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ สามารถพิจารณาอนุมัติโครงการได้โดยไม่ต้องผ่านคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เพื่อเพิ่มความคล่องตัวในการพิจารณาอนุมัติโครงการ ซึ่งเดิมที่ตามวิธีปฏิบัติเดิมของกองทุนฯ ข้อเสนอโครงการทุกโครงการต้องนำเข้าสู่กระบวนการพิจารณาอนุมัติของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การกำกับดูแลการดำเนินงานของคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ เป็นไปอย่างถูกต้องและตรวจสอบได้ คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ต้องกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบของคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ ให้ชัดเจน เช่น ประเภทโครงการและเพดานวงเงินอนุมัติสูงสุดที่คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ สามารถดำเนินการและตัดสินใจแทนคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้

(๒) การปรับเปลี่ยนโครงสร้างคณะกรรมการบริหารฯ และคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ให้มีหน่วยงานและ/หรือบุคคลากรที่มีความรู้ความสามารถด้านการตลาดภาคเกษตร และอื่นๆ ให้ครอบคลุมห่วงโซ่การผลิต เข้ามาเป็นกรรมการหรืออนุกรรมการ อย่างไรก็ตาม การปรับเปลี่ยนโครงสร้างไม่ควรเน้นเพิ่มจำนวนกรรมการหรืออนุกรรมการ แต่ควรให้ความสำคัญมากขึ้นกับคุณสมบัติ ความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ของกรรมการและอนุกรรมการ แทนที่จะกำหนดให้กรรมการส่วนใหญ่เข้ามาเป็นคณะกรรมการบริหารฯ หรือคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ในรูปของกรรมการโดยตำแหน่ง สำหรับประเด็นการคัดเลือกบุคคลที่จะเข้ามาเป็นกรรมการหรืออนุกรรมการนั้น จำเป็นต้องมีการปรับแก้ระเบียบฯ โดยลดจำนวนกรรมการโดยตำแหน่งลง และใช้วิธีการสรรหาแทน โดยจำเป็นต้องกำหนดกรอบและหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกและสรรหากรรมการหรืออนุกรรมการ เช่น ผู้ที่จะได้รับคัดเลือกเป็นกรรมการจะต้องมีความรู้ความเชี่ยวชาญทางการเกษตร เศรษฐศาสตร์ การบริหารจัดการ การเงินและการคลัง การตลาด เป็นต้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาโครงการและตัดสินใจ

(๓) กองทุนฯ ควรนำเสนอต่อคณะกรรมการบริหารฯ เพื่อจัดทำและกำหนดขอบเขตการให้เงินทุนสนับสนุนประจำปีและเผยแพร่อย่างกว้างขวาง ทั้งนี้ ควรแบ่งโครงการที่จะสนับสนุนออกเป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มโครงการที่จะให้การสนับสนุนเร่งด่วนซึ่งสามารถเข้าสู่ระบบพิจารณาพิเศษที่รวดเร็ว (Fast Track System) และ กลุ่มโครงการ/สินค้าทั่วไปที่สามารถขอรับเงินทุนสนับสนุนแต่ยังคงพิจารณาตามองค์ประกอบและหลักเกณฑ์เบื้องต้นที่ระบุไว้ในระเบียบคณะกรรมการบริหารฯ อย่างไรก็ตาม การดำเนินการในระบบ Fast Track นั้น ควรให้ความสำคัญกับ ๒ เรื่อง ได้แก่ (ก) กรอบหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในกรณีที่โครงการขอเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ เข้าข่ายหรือสามารถเข้าสู่กระบวนการพิจารณาพิเศษที่รวดเร็ว (Fast Track System)

เช่น โครงการที่ขอรับเงินทุนสนับสนุนในรูปของเงินทุนหมุนเวียนและเกิดขึ้นในลักษณะของการร่วมลงทุนระหว่างกองทุนฯ กับ เจ้าของโครงการ เป็นต้น (ข) กรอบความร่วมมือในการลงทุนระหว่างกองทุนฯ กับหน่วยงานอื่น (Co-financing) โดยการกำหนดสัดส่วนในการร่วมลงทุน เพื่อสร้างความเป็นเจ้าของโครงการและการมีส่วนร่วม ลดปัญหาที่เกิดจากพฤติกรรมชักนำความเสี่ยง (Moral Hazard)

(๔) การปรับปรุงระเบียบที่เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุนฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับรายละเอียด เนื้อหา และเอกสารที่จะต้องยื่นประกอบการพิจารณา โดยข้อเสนอโครงการต้องมีการจัดทำกรอบแนวทางการจัดการกับปัญหาและความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นได้จากการดำเนินโครงการ

๒.๒.๒ การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน โดยเน้นเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพของบุคลากรภายใน และจัดหาบุคคลภายนอกเข้ามาเป็นที่ปรึกษา

ด้วยเหตุที่หน่วยงานราชการไม่สามารถเพิ่มจำนวนบุคลากรได้อย่างอิสระเนื่องจากข้อจำกัดโดยกฎของ ก.พ. แม้ว่าจ้างโดยใช้วิธีการตั้งคณะกรรมการฯ/คณะทำงานฯ ขึ้น โดยดึงผู้เชี่ยวชาญภายนอกเข้ามา แต่ในทางปฏิบัติก็ไม่สามารถทดแทนการมีพนักงานประจำที่มีความรู้และความเชี่ยวชาญในสาขาต่างๆ ที่ต้องการ ดังนั้น กองทุนฯ อาจใช้ทางเลือกด้วยการว่าจ้างผู้เชี่ยวชาญเป็นที่ปรึกษา โดยระบุสัญญาว่าจ้างเป็นรายปี เพราะการว่าจ้างในตำแหน่งที่ปรึกษาสามารถว่าจ้างได้ในอัตราผลตอบแทนที่สูงกว่า และสัญญาว่าจ้างที่ปรึกษายังผูกมัดให้ที่ปรึกษาต้องทำหน้าที่ตามกรอบหน้าที่และความรับผิดชอบที่กำหนด ซึ่งแตกต่างจากการเข้ามาในรูปของอนุกรรมการที่ไม่ได้มีข้อผูกพันเชิงสัญญาใดๆ

๒.๒.๓ การประเมินผลสำเร็จของการจัดตั้งกองทุนฯ โดยใช้ผลลัพธ์ (Outcome) เป็นตัวตั้ง

โดยการจัดทำตัวชี้วัดผลสำเร็จเชิงปริมาณและคุณภาพเพื่อช่วยให้กองทุนฯ สามารถประเมินประโยชน์ที่เกษตรกรได้รับในระยะกลาง ไม่ใช่เป็นเพียงประโยชน์ที่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการได้รับในช่วงเวลาของการดำเนินโครงการ ทั้งนี้ต้องขอความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและเกษตรกรในการดำเนินงานต่อไป

(๑) หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องวางกรอบการทำงานที่ช่วยให้เกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการ จัดทำบันทึกข้อมูล เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลพื้นฐานในการประเมินผลสำเร็จ (ปัจจุบันหน่วยงานเจ้าของโครงการเท่านั้นที่ต้องจัดทำและจัดเก็บข้อมูลในระดับโครงการ ไม่ใช่ระดับเกษตรกรผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย)

(๒) การประเมินผลภายหลังโครงการสิ้นสุดเป็นระยะ (Post-Evaluation) โดยอาจดำเนินการโดยความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภายนอกและศูนย์ประเมินผลของ สศก. แทนที่จะเป็นหน้าที่ของศูนย์ประเมินผล ที่มีภาระหน้าที่มากและอาจติดประเด็นการทับซ้อนของผลประโยชน์ (Conflict of Interest) เนื่องจากศูนย์ประเมินผลฯ เป็นหน่วยงานที่มีต้นสังกัดเดียวกับกองทุนฯ

(๓) การทำข้อตกลงกับหน่วยงานรับผิดชอบโครงการในการจัดทำฐานข้อมูลและจัดเก็บข้อมูลเชิงลึกตลอดระยะเวลาที่ดำเนินโครงการและภายหลังโครงการสิ้นสุดอีก ๓-๕ ปี โดยที่ข้อมูลต้องได้รับการปรับปรุงให้เป็นปัจจุบันอย่างสม่ำเสมอ นอกจากนี้ กำหนดให้กองทุนฯ สามารถเข้าถึงข้อมูลเชิงลึกต่างๆ ที่หน่วยงานรับผิดชอบโครงการเก็บรวบรวมได้อย่างสะดวกและคล่องตัว เพื่อให้กองทุนฯ มีข้อมูลในการประเมินผลการดำเนินงานแต่ละโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒.๔ การปรับแนวทางการประชาสัมพันธ์ให้มีความครอบคลุมทั่วถึงยิ่งขึ้น

เนื่องจากผลการสำรวจได้ชี้ให้เห็นว่ามีเกษตรกรเพียงส่วนน้อยเท่านั้นที่รับรู้ข้อมูลข่าวสารโดยตรงจากกองทุนฯ และไม่รู้ว่กองทุนฯ มีบทบาทหน้าที่อย่างไร ดังนั้น การประชาสัมพันธ์จึงเป็นเรื่อง

เร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ เนื่องจากเกษตรกรที่ไม่มีข้อมูลข่าวสารเหล่านั้น ย่อมไม่สามารถเข้าถึงความช่วยเหลือจากทางการหรือหน่วยงานของภาครัฐและสูญเสียโอกาสในการปรับตัวและวางแผนรองรับ อย่างไรก็ตาม การประชาสัมพันธ์ให้มีประสิทธิภาพต้องพิจารณาถึงแหล่งที่จะสื่อสารข้อมูล (สื่อ) ข้อมูลข่าวสารและวิธีการนำเสนอข้อมูลข่าวสารที่เกษตรกรเข้าถึงและเข้าใจได้ง่าย การจัดทำข้อมูลประชาสัมพันธ์ที่เข้าใจได้ง่าย และดำเนินการในช่วงเวลาที่เหมาะสม

๒.๒.๕ ข้อเสนอแนะอื่นๆ

การกำหนดให้ข้อเสนอโครงการต้องทำการประเมินและแนวทางการจัดการความเสี่ยง (Risk Assessment and Management) การสนับสนุนโครงการที่ใช้เงินทุนในรูปแบบของเงินหมุนเวียนที่สามารถสร้างประโยชน์แก่เกษตรกรในระยะยาวให้มากขึ้นและควรปรับลดน้ำหนักแก่โครงการในรูปแบบเงินจ่ายขาด รวมถึงการพิจารณาให้การสนับสนุนเงินจ่ายขาดแก่โครงการอบรมต่างๆ โดยให้ความสำคัญกับเนื้อหาของการฝึกอบรม การจัดกลุ่มอบรมให้เหมาะสมกับพื้นฐานความรู้ของเกษตรกร การกำหนดสถานที่อบรมที่เหมาะสม รวมถึงการผสมผสานความรู้เชื่อมโยงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผสมผสานความรู้สมัยใหม่เข้าไปในเนื้อหาการอบรม นอกจากนี้ การดำเนินโครงการอาจให้ความสำคัญเพิ่มขึ้นกับการจัดทำตำราและเผยแพร่เนื้อหาความรู้ที่อบรม ซึ่งจะเป็นประโยชน์แก่เกษตรกรทั้งหลายที่ไม่ได้เข้าร่วมโครงการ

ประธาน (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) กล่าวว่า ฝ่ายเลขานุการฯ รับข้อเสนอแนะจากรายงานผลการประเมินกองทุนฯ ของสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย ไปพิจารณาปรับปรุงการดำเนินงานของกองทุนฯ

มติที่ประชุม

รับทราบ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับข้อเสนอแนะจากรายงานผลการประเมินกองทุนฯ ของสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย ไปพิจารณาปรับปรุงการดำเนินงานของกองทุนฯ ต่อไป

วาระที่ ๔.๒ ผลการประเมินการดำเนินงานของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ประจำปี ๒๕๕๕

ฝ่ายเลขานุการ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) รายงานว่า กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศได้ทำบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๕๕ กับกระทรวงการคลัง ซึ่งกำหนดเกณฑ์วัดการดำเนินงานของกองทุนฯ ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านการเงิน ด้านปฏิบัติการ ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน โดยมีตัวชี้วัดผลการดำเนินงาน ๑๓ ตัวชี้วัด ได้แก่ ๑) ร้อยละของเงินกองทุนฯ ที่ได้อนุมัติ ๒) ร้อยละการจ่ายเงินตามแผนการใช้จ่ายเงินของโครงการ ๓) ร้อยละของเงินกู้/ยืมที่รับชำระคืนตามแผนการรับคืนเงินกู้/ยืมของโครงการ ๔) การจัดส่งรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินฯ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๗๐ ให้กรมบัญชีกลาง ๕) ร้อยละความสำเร็จในการติดตามการดำเนินงานของโครงการตามแผนงาน ๖) ความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ๗) คุณภาพการให้บริการและการประชาสัมพันธ์ ๘) บทบาทคณะกรรมการทุนหมุนเวียน ๙) การบริหารความเสี่ยง ๑๐) การควบคุมภายใน ๑๑) การตรวจสอบภายใน ๑๒) การบริหารจัดการสารสนเทศ และ ๑๓) การบริหารทรัพยากรบุคคล

กรมบัญชีกลางได้แจ้งผลการประเมินการดำเนินงานของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ประจำปี ๒๕๕๕ ว่าผลการดำเนินงานอยู่ที่ระดับ ๔.๓๗๔๐ คะแนน ซึ่งอยู่ในระดับดี – ดีมาก

มติที่ประชุม

รับทราบ

วาระที่ ๔.๓ ปรับค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการ/อนุกรรมการทุนหมุนเวียน

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายเอกราช ตริลพ) รายงานที่ประชุมว่า ด้วยกรมบัญชีกลางมีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๗/ว ๑๖๙ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ แจ้งว่า เห็นสมควรปรับอัตราค่าตอบแทน/เบี้ยประชุม ของกรรมการในคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน อนุกรรมการ หรือคณะทำงาน ที่คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนแต่งตั้ง ดังนี้

๑. กรรมการ ในอัตราคนละไม่เกิน ๒,๔๐๐ บาท/ครั้ง/เดือน สำหรับอนุกรรมการหรือคณะทำงาน ที่คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนแต่งตั้งให้ได้รับค่าตอบแทน/เบี้ยประชุม ในอัตราคนละไม่เกิน ๑,๖๐๐ บาท/ครั้ง/เดือน
๒. ประธานกรรมการ หรือประธานอนุกรรมการ ประธานคณะทำงาน ให้ได้รับค่าตอบแทน/เบี้ยประชุม เพิ่มขึ้นอีกหนึ่งในสี่ที่กรรมการ อนุกรรมการ หรือคณะทำงานในข้อ ๑ ได้รับ แล้วแต่กรณี
๓. การเบิกจ่ายค่าตอบแทน/เบี้ยประชุม ให้เบิกจ่ายสำหรับในเดือนที่มีการประชุมไม่เกินเดือนละ ๑ ครั้ง

กรรมการ (นางสาวสีคำ เจนหัตถการกิจ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง) ให้ความเห็นว่า อัตราค่าเบี้ยประชุมตามหนังสือเวียนของกรมบัญชีกลางนั้น จะใช้คำว่าคนละไม่เกิน ๒,๔๐๐ บาท/ครั้ง/เดือน ในกรณีของคณะกรรมการ และอนุกรรมการคนละไม่เกิน ๑,๖๐๐ บาท/ครั้ง/เดือน นั่นคือ จะจ่ายค่าเบี้ยประชุมเท่าใดก็ได้แต่ต้องไม่เกินอัตราที่กรมบัญชีกลางกำหนด ซึ่งก็ต้องขึ้นอยู่กับดุลพินิจของคณะกรรมการว่าสมควรจ่ายในอัตราเท่าใด หรือจะจ่ายเท่ากับอัตราเดิมก็ได้ คือ กรรมการคนละ ๑,๒๐๐ บาท/ครั้ง อนุกรรมการคนละ ๘๐๐ บาท/ครั้ง

ประธาน (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) ให้ความเห็นว่า ในเมื่อกรมบัญชีกลางมีหนังสือแจ้งให้ปรับอัตราค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน ซึ่งได้กำหนดอัตราค่าเบี้ยประชุมมาด้วยแล้ว ก็ควรใช้อัตราค่าเบี้ยประชุมตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด คือ กรรมการคนละไม่เกิน ๒,๔๐๐ บาท/ครั้ง/เดือน อนุกรรมการและคณะทำงานคนละไม่เกิน ๑,๖๐๐ บาท/ครั้ง/เดือน

มติที่ประชุม

เห็นชอบให้ปรับอัตราค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร และคณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงาน ที่คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ แต่งตั้ง ตามอัตราที่กรมบัญชีกลางมีหนังสือแจ้งเวียน

วาระที่ ๔.๔ สถานะการเงินกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายเอกราช ตริลพ) รายงานที่ประชุมว่า กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ได้รับการจัดสรรงบประมาณตั้งแต่ ปีงบประมาณ ๒๕๔๙ - ๒๕๕๖ รวมเป็นเงิน ๖๙๘ ล้านบาท ตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ - ธันวาคม ๒๕๕๕ คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้อนุมัติเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการภายใต้กองทุนฯ รวมทั้งสิ้น ๕๙๗,๑๐๓,๔๙๓ บาท แยกเป็นเงินยืมปลอดดอกเบี้ย

๑๘๐,๔๒๒,๕๐๐ บาท และเงินจ่ายขาด ๔๑๖,๖๘๐,๙๙๓ บาท สถานะการเงินปัจจุบัน ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖ กองทุนฯ มีเงินสดจำนวน ๒๓๑,๑๒๕,๙๙๙.๙๕ บาท โดยในจำนวนนี้มีภาระผูกพันที่จะต้องจ่ายให้กับโครงการต่างๆ ที่ได้อนุมัติแล้ว จำนวน ๙๓,๙๑๓,๘๐๐.๐๐ บาท ดังนั้น กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ จะมีเงินคงเหลือหลังหักภาระผูกพัน ๑๓๗,๒๑๒,๑๙๙.๙๕ บาท

มติที่ประชุม

รับทราบ

วาระที่ ๔.๕ รายงานผลการติดตามและประเมินโครงการที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร

จากการติดตามและประเมินผลโครงการที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ แบ่งได้เป็น ๒ ประเภท ดังนี้

๑. โครงการที่สิ้นสุดระยะเวลาการดำเนินงาน แต่อยู่ระหว่างส่งชำระคืนเงินตามแผนจำนวน ๒ โครงการ ได้แก่

๑.๑ โครงการปรับโครงสร้างสินค้าชา ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๖.๘๒ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินจ่ายขาด ๑.๔๖ ล้านบาท และเงินยืมปลอดดอกเบี้ย ๕.๓๖ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๑ ปี โดยเริ่ม ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ สิ้นสุด ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ มีระยะเวลาการชำระคืน ๘ ปี เริ่มชำระคืน ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ - ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ผลจากการดำเนินงานพบว่าหลังสิ้นสุดโครงการผลผลิตชาต่อไร่เพิ่มขึ้น โดยชาอัสสัมมีผลผลิตเฉลี่ย ๔๐๙.๖๑ กก./ไร่ เพิ่มขึ้น ๓๒.๗๗ กก./ไร่ ชาจีนผลผลิตเฉลี่ย ๔๙๒.๒๕ กก./ไร่ เพิ่มขึ้น ๒๖.๑๐ กก./ไร่ นอกจากนี้ยังพบว่าเกษตรกรมีรายได้จากการจำหน่ายชาอัสสัมเพิ่มขึ้น ๒๖๘ บาท/ไร่ ชาจีนเพิ่มขึ้น ๖๓๔ บาท/ไร่ ทั้งนี้ ผลการส่งชำระคืนตามแผนตั้งแต่ปี ๒๕๕๒-๒๕๕๕ พบว่าโครงการสามารถส่งคืนเงินได้ตามแผนที่กำหนด

๑.๒ โครงการจัดตั้งตลาดกลางโคเนื้อพันธุ์กำแพงแสน ได้รับจัดสรรงบประมาณ ๑๔.๗๗ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินจ่ายขาด ๓.๙๗ ล้านบาท เงินยืมปลอดดอกเบี้ย ๑๐.๘๐ ล้านบาท มีระยะเวลาการดำเนินงาน ๓ ปี (๑๙ ธ.ค. ๒๕๕๐ - ๑๘ ธ.ค. ๒๕๕๓) ระยะเวลาคืนเงิน ๗ ปี (เริ่มคืน ๑๘ ธ.ค. ๕๔ - ๑๘ ธ.ค. ๖๐) ปัจจุบันได้ดำเนินการก่อสร้างอาคารตลาดกลางแล้วเสร็จ และแลกเปลี่ยนโคเนื้อแล้ว ๔๒๙ ตัว ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ที่ ๒,๔๐๐ ตัว/ปี สาเหตุที่ทำให้มีการแลกเปลี่ยนโคเนื้อไม่เป็นที่ไปตามเป้าหมายเนื่องจากเกิดโรคปากเท้าเปื่อยระบาดส่งผลให้ตลาดกลางต้องหยุดกิจการ นอกจากนี้ในปัจจุบันอยู่ระหว่างพิจารณาให้สหกรณ์โคเนื้อมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ฯ จำกัด เข้าร่วมเป็นผู้รับผิดชอบโครงการเพื่อให้โครงการมีความสามารถในการชำระคืนเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้ โครงการชำระคืนเงินตามแผนในปี ๒๕๕๔ แล้ว จำนวน ๕๘๐,๐๐๐ บาท สำหรับในปี ๒๕๕๕ มียอดค้างชำระ จำนวน ๖๘๐,๐๐๐ บาท ซึ่ง มก. ได้เสนอขอปรับแผนการชำระหนี้และขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองฯ เพื่อพิจารณา

๒. ประเภทที่อยู่ระหว่างดำเนินโครงการ มีจำนวน ๑๓ โครงการ ได้แก่

๒.๑ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตปาล์มน้ำมัน ได้รับจัดสรรเป็นงบประมาณจ่ายขาดทั้งหมด จำนวน ๑๙.๙๕ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน ๗ ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ ๖ ธ.ค. ๕๐ สิ้นสุด ๑๕ ก.พ. ๕๗ ปัจจุบันเบิกจ่ายแล้ว ๑๙.๖๕ ล้านบาท โครงการได้ดำเนินการฝึกอบรมเกษตรกรแล้ว ๔๔,๒๑๒ ราย เกินกว่าเป้าหมาย ๔,๒๑๒ ราย

๒.๒ โครงการปรับโครงสร้างการผลิตกาแฟแบบครบวงจร ได้รับจัดสรรเงิน จำนวน ๕๔.๔๔ ล้านบาท แบ่งเป็น เงินจ่ายขาด ๒๓.๒๑ ล้านบาท เงินยืมปลอดดอกเบี้ย ๓๑.๒๓ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๔ ปี (๑๗ ธ.ค. ๕๒-๑๖ ธ.ค. ๕๖) ระยะเวลาชำระคืน ๖ ปี (ปลอดชำระคืน ๒ ปี เริ่มชำระคืน ๑๕ มิ.ย. ๕๕-๑๕ มิ.ย. ๖๐) ซึ่งผลการดำเนินงาน ปี ๒๕๕๕ สามารถทำตามเป้าหมายได้ตามกำหนด ปัจจุบันเบิกจ่ายแล้ว ๔๗.๒๖ ล้านบาท โดยคัดเลือกเกษตรกรเข้าร่วมโครงการเพื่อรับการฝึกอบรมครบตามจำนวน ๒๕๐ ราย ฝึกอบรมเทคโนโลยีการเพิ่มประสิทธิภาพและลดต้นทุน ๔ ครั้ง วิเคราะห์สภาพพื้นที่และถ่ายทอดเทคโนโลยีการปรับปรุงบำรุงดิน ๒๘๓ แปลง และตรวจสอบคุณสมบัติดินของเกษตรกรที่ร่วมโครงการแล้ว ๒๘๓ ชุด ทั้งนี้โครงการได้ส่งคืนเงินงวดที่ ๑ ตามแผนการชำระคืนแล้ว จำนวน ๕.๕๔ ล้านบาท ซึ่งมากกว่าแผนการชำระคืนที่กำหนด เนื่องจากสหกรณ์มีรายได้มากกว่าที่ประมาณการไว้

๒.๓ โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตข้าวและสร้างความเข้มแข็งให้ชาวนาเพื่อรองรับผลกระทบจากการเปิดเสรีการค้า ได้รับจัดสรรเงิน จำนวน ๑๒๘.๙๐ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินจ่ายขาด ๑๐๑.๔๑ ล้านบาท เงินยืมปลอดดอกเบี้ย ๒๗.๕๐ ล้านบาท ระยะเวลาโครงการ ๔ ปี (๒๑ ต.ค. ๕๓ - ๒๐ ต.ค. ๕๗) ระยะเวลาชำระคืน ๔ ปี (ปลอดการชำระคืน ๓ ปี ชำระคืนปีที่ ๔ ทั้งจำนวน) ปัจจุบันเบิกจ่ายแล้ว ๑๐๔.๒๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๕๗ ผลการดำเนินงานสามารถผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวได้ ๒,๘๒๕ ตัน มากกว่าเป้าหมาย ๗๙ ตัน ดำเนินการก่อสร้างโรงปรับปรุงเมล็ดพันธุ์ครบ ๕ แห่ง มีการอบรมเกษตรกร ๕,๕๗๑ ราย มากกว่าเป้าหมาย ๗๙ ราย สำหรับกิจกรรมอื่นๆ สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายร้อยละ ๑๐๐

๒.๔ โครงการส่งเสริมการปลูกปาล์มน้ำมันพันธุ์ดีทดแทนสวนเก่าเพื่อรองรับผลกระทบจากการเปิดเสรีการค้า AFTA ได้รับจัดสรรเป็นเงินจ่ายขาดทั้งจำนวน ๑๐๐.๙๐ ล้านบาท ระยะเวลาโครงการ ๕ ปี (๑ ส.ค. ๕๔ - ๓๑ ก.ค. ๕๙) ปัจจุบันเบิกจ่ายแล้ว ๓๓.๕๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๒๖ ซึ่งผลการดำเนินงานสามารถฝึกอบรมเกษตรกรครบตามเป้าหมาย ๑,๐๐๐ ราย และจัดหาแปลงปลูกปาล์มน้ำมันได้ครบ ๑๐,๐๐๐ ไร่ อย่างไรก็ตามเนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขในการจัดหาต้นกล้าปาล์มน้ำมันจากเดิมให้ดำเนินการจัดซื้อเป็นการเพาะเมล็ดปาล์มน้ำมัน ทำให้ระยะเวลาดำเนินงานเพิ่มขึ้น ๑๐-๑๒ เดือน ดังนั้น คณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ จึงมีมติเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบให้กรมส่งเสริมการเกษตรขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการและการใช้เงิน จากเดิมครบกำหนด ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เป็นครบกำหนด ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๒.๕ โครงการผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าวคุณภาพดีของสหกรณ์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถแข่งขันข้าวไทยสู่สากล ได้รับจัดสรรเป็นเงิน ๕๕.๘๘ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินจ่ายขาด ๘.๗๑ ล้านบาท เงินยืมปลอดดอกเบี้ย ๔๗.๑๗ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน ๓ ปี (๑๓ ธ.ค. ๕๕- ๑๒ ธ.ค. ๖๐) ระยะเวลาชำระคืน ๖ ปี (๑๒ ธ.ค. ๕๘ - ๑๒ ธ.ค. ๖๐ ปลอดการชำระคืน ๓ ปี) ปัจจุบันเบิกจ่ายแล้ว ๔๑.๗๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๔.๗๑ ซึ่งผลการดำเนินงานขณะนี้รับสมัครสมาชิกเข้าร่วมโครงการแล้ว ๒๘๗ ราย คิดเป็นร้อยละ ๗๙.๗๒ ของเป้าหมาย ๓๖๐ ราย มีพื้นที่ดำเนินการปลูกเมล็ดพันธุ์ข้าว ๒,๒๐๐ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๗๙.๗๒ ของเป้าหมาย ๓,๖๐๐ ไร่ และได้ดำเนินการถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตข้าวให้เกษตรกรจำนวน ๑๒๐ ราย แล้วคิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ ของเป้าหมาย

๒.๖ โครงการคัดเลือกพ่อพันธุ์กำแพงแสนเพื่อใช้ผลิตน้ำเชื้อ ได้รับจัดสรรเป็นเงินจ่ายขาดทั้งจำนวน ๔๖.๕๒ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๗ ปี (๑๙ ธ.ค. ๕๐-๑๘ ธ.ค. ๕๗) ปัจจุบันได้เบิกจ่ายแล้ว ๓๘.๑๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๙๔ ซึ่งผลการดำเนินงานสามารถคัดเลือกพ่อพันธุ์ครบ ๓๐ ตัวตามเป้าหมาย คัดเลือกแม่พันธุ์แล้ว ๑๓,๕๑๒ ตัว คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๐๘ และผลิตน้ำเชื้อโคพันธุ์

กำแพงแสนแล้ว ๔๔,๐๐๐ โด๊ส คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๓๙ การที่ผลการดำเนินงานน้อยกว่าเป้าหมายเนื่องจากโครงการประสบปัญหาโรคปากเท้าเปื่อยระบาด ทำให้รีดน้ำเชื้อไม่ได้ และเมื่อปลายปี ๒๕๕๔ ก็ประสบปัญหาน้ำท่วมแปลงหญ้าทำให้โคไม่มีอาหาร เกษตรกรบางส่วนจึงขายโค ในการนี้คณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ จึงมีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ให้ขยายระยะเวลาการดำเนินงานจาก ๖ ปี ออกไปเป็น ๗ ปี คือ จากเดิมสิ้นสุด ธ.ค.๕๖ เป็นสิ้นสุด ธ.ค.๕๗

๒.๗ โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการด้านโคเนื้อ ได้รับการจัดสรรเป็นเงินจ่ายขาดทั้งจำนวน ๒๐.๒๘ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินโครงการตั้งแต่ ๑๙ ธ.ค. ๕๑ - ๑๘ ธ.ค. ๕๖ เบิกจ่ายแล้ว ๑๔.๕๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๑.๘๔ ได้ดำเนินการฝึกอบรมเกษตรกรแล้ว ๔,๖๗๔ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๕๑ ของเป้าหมาย ๔,๙๑๒ ราย

๒.๘ โครงการลดต้นทุนและปรับปรุงประสิทธิภาพการเลี้ยงโคนมด้วยวิธีปฏิบัติได้และเห็นผลจริง ได้รับการจัดสรรเป็นเงินจ่ายขาดทั้งจำนวน ๔๓.๙๑ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๗ ปี (๒๓ มิ.ย.๕๒-๘ ก.ค.๕๘) ปัจจุบันเบิกจ่ายแล้ว ๓๐.๓๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๙.๑๖ ซึ่งผลการดำเนินงานเกือบทุกกิจกรรมดำเนินการได้ร้อยละ ๑๐๐ ยกเว้นกิจกรรมการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต มีผลการดำเนินงานร้อยละ ๖๓ เนื่องจากเกษตรกรบางรายขาดการบันทึกข้อมูลการเลี้ยงโค โดยเฉพาะการชั่งปริมาณน้ำนมดิบ

๒.๙ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตลดต้นทุนการผลิต และการเพิ่มมูลค่าโคนมและผลิตภัณฑ์นมของสหกรณ์โคนมบ้านบึง จำกัด ได้รับการจัดสรรเป็นเงิน ๘.๒๗ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินจ่ายขาด ๖.๗๔ ล้านบาท เงินยืมปลอดดอกเบี้ย ๑.๕๓ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน ๔ ปี (พ.ย. ๕๑ - พ.ย. ๕๕) ระยะเวลาชำระคืน ๘ ปี (พ.ย. ๕๕ - พ.ย. ๕๙ ปลอดการชำระคืน ๓ ปี) ปัจจุบันเบิกจ่ายแล้ว ๖.๔๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๗.๖๓ ซึ่งผลการดำเนินงานสามารถเพิ่มปริมาณน้ำนมดิบจากวันละ ๗ ตัน เป็น ๗.๗ ตัน แต่ยังต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ที่ ๑๐ ตัน/วัน สำหรับผลกำไรจากการจำหน่ายไอศกรีม มีกำไร ๗๘๘,๔๐๒ บาท ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ที่ ๑,๖๘๐,๐๐๐ บาท เนื่องจากสมาชิกสหกรณ์จำหน่ายน้ำนมดิบหน้าฟาร์มของตนเองเพิ่มมากขึ้นจาก ๒.๐ ตัน/วัน เป็น ๒.๕ ตัน/วัน อย่างไรก็ตามการเปลี่ยนแปลงกรรมการบริหารสหกรณ์ โดยกรรมการชุดใหม่ไม่มีความประสงค์จะดำเนินโครงการต่อ จึงได้แจ้งขอยุติโครงการ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลเพื่อนำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ พิจารณานุมัติต่อไป

๒.๑๐ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและเพิ่มมูลค่าสุกรของชุมนุมสหกรณ์การปศุสัตว์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำกัด ได้รับการจัดสรร ๒๙.๘๘ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินจ่ายขาด ๔.๗๔ ล้านบาท เงินยืมปลอดดอกเบี้ย ๒๕.๑๔ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน ๖ ปี (มิ.ย. ๕๒-ธ.ค. ๕๘) ระยะเวลาการชำระคืน ๑๓ ปี ๖ เดือน (มิ.ย.๕๒-ธ.ค.๖๔ ปลอดการชำระคืน ๓ ปี) ปัจจุบันเบิกจ่ายแล้ว ๒๒.๔๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๑๓ ซึ่งผลการดำเนินงานขณะนี้อยู่ระหว่างการก่อสร้างศูนย์การผลิตอาหารสัตว์ ซึ่งคณะกรรมการบริหารฯ มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ เม.ย. ๕๕ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาโครงการฯ จาก ๑๐ ปี เป็น ๑๓ ปี ๖ เดือน และให้ปรับเปลี่ยนขนาดโรงงานผลิตอาหารสัตว์จากขนาด ๒๐ x ๓๐ เมตร เป็นขนาด ๑๘ x ๒๐ เมตร

๒.๑๑ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและเพิ่มมูลค่าสุกรของสหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรอุตรดิตถ์ จำกัด ได้รับการจัดสรร ๗.๔๒ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินจ่ายขาด ๒.๔๒ ล้านบาท เงินยืมปลอดดอกเบี้ย ๕.๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน ๔ ปี (ก.พ. ๕๔-ก.พ. ๖๒) ระยะเวลาชำระคืน ๘ ปี (ก.พ.๕๗-ก.พ.๖๒ ปลอดการชำระคืน ๒ ปี) ปัจจุบันเบิกจ่ายแล้ว ๔.๗๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๓.๖๑ ซึ่ง

ผลการดำเนินงานโครงการสามารถฝึกอบรมเกษตรกรแล้ว ๓๐๐ ราย จากเป้าหมาย ๔๐๐ ราย และขณะนี้ อยู่ระหว่างการจัดซื้อแม่พันธุ์สุกร อุปกรณ์สำนักงาน การขยายเขตไฟฟ้า การซื้อรถตัดหญ้าขนาดเล็ก และ รถบรรทุก ๖ ล้อ

๒.๑๒ โครงการนำร่องการเลี้ยงโคนมทดแทนในระบบชีวภาพ (วัวหลุม) ได้รับการ จัดสรร ๖.๔๗ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินจ่ายขาด ๐.๔๑ ล้านบาท เงินยืมปลอดดอกเบี้ย ๖.๐๖ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน ๒ ปี (ต.ค. ๕๔-ต.ค.๕๖) ระยะเวลาชำระคืน ๖ ปี (ต.ค.๕๔-ต.ค. ๖๐ ปลอดการชำระ คืน ๑ ปี) ซึ่งผลการดำเนินงานขณะนี้ได้ดำเนินการก่อสร้างโรงเรือนเลี้ยงโคนมทดแทน ๑ โรงเรือนแล้วเสร็จ มีโคนมเข้าร่วมโครงการแล้ว ๒๒๙ ตัว จากเป้าหมาย ๓๐๐ ตัว

๒.๑๓ โครงการเพิ่มศักยภาพการเลี้ยงโคนมเพื่อรองรับเขตการค้าเสรี (FTA) ไทย- ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ ได้รับการจัดสรรเงินจำนวน ๒๕.๔๖ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินจ่ายขาด ๒๒.๗๖ ล้าน บาท เงินยืมปลอดดอกเบี้ย ๒.๗๐ ล้านบาท ระยะเวลาการดำเนินงาน ๔ ปี (ต.ค.๕๕-ต.ค.๕๙) ขณะนี้ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ อยู่ระหว่างเริ่มดำเนินโครงการโดยได้เบิกเงินจากกองทุนฯ แล้วจำนวน ๑๖.๔๔ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินจ่ายขาด ๑๕.๐๙ ล้านบาท เงินยืมปลอดดอกเบี้ย ๑.๓๕ ล้านบาท

มติที่ประชุม

รับทราบ

วาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

-

ปิดประชุมเวลา ๑๗.๓๐ น.

นายเอกราช ตีรลพ
เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ

ผู้จัดรายงานการประชุม

นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์
ผู้อำนวยการส่วนบริหารกองทุนภาคการเกษตร

ผู้ตรวจรายงานการประชุม